



Aika 21.09.2026, klo 17:00

Paikka Kaupungintalo, kaupunginvaltuuston sali

Käsiteltävät asiat

- § 37 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 38 Pöytäkirjan tarkastajat**
- § 39 Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1.-30.6.2026 (Puolivuosisikatsaus)**
- § 40 Terveyskeskus / lisämääräraha hankesuunnitelman mukaisten toimenpiteiden käynnistämiseen**
- § 41 Konserniohjaus / Raportti valtuustolle konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisesta tilanteesta**
- § 42 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen**
- § 43 Esitys perusopetuksen palveluverkkolinjaukseksi**
- § 44 Hallintosihteerin viran lakkauttaminen 1.3.2027 alkaen**
- § 45 Maahanmuuttokoordinaattorin viran perustaminen 1.1.2027 alkaen**
- § 46 Valtuustoaloite / Nuorten itsenäisyysjuhla**
- § 47 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä**
- § 48 Ilmoitusasiat**
- § 49 Muut asiat**



Osallistujat

Anneli Jääteenmäki, puheenjohtaja
Kai Pöntinen, 1. varapuheenjohtaja
Marcus Toppari, 2. varapuheenjohtaja
Minna Kangasluoma, sihteeri
Ritva-Leena Heikkinen
Pekka Hella
Jesse Häyhä
Simo Ikola
Jorma Kallio
Matti Kangas
Riitta Kangasluoma
Juha Kattelus
Martti Kaunismäki
Tiina Kujanpää
Sami Kuula
Samuli Kylkisalo
Janne Lahdensuo
Helena Lahtinen
Kari Laine
Rauno Latvala
Mikko Martikkala
Ville Maunumaa
Arttu Nikkari
Sari Oja-Lipasti
Hanna Peräaho
Esa Rintala
Hannu Saarela
Ibrahim Sahindal
Harri Seppälä
Ari Tuurinmäki
Ilpo Ulvinen
Jussi Vaahtoniemi
Esko Yli-Karhu
Ville Yli-Rantala
Teija Ylimäki
Marko Ämmälä
Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja
Satu Kankare, Kaupunginjohtaja
Akseli Koivisto
Mirva Korpi, Tekninen johtaja
Aaro Leppänen
Kaija Metsänranta



§ 37

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Lapuan kaupungin hallintosäännön 13 luvun 80 §:n mukaan kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsussa on mainittava, jos kyseessä on sähköinen kokous ja ilmoitettava verkko-osoite sekä tila, jossa yleisö voi seurata kokousta. Kokouskutsussa on mainittava, jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kaupungin verkkosivuilla.

81 §: Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Esityslista toimitetaan varsinaisten valtuutettujen lisäksi sijaantulojärjestyksessä ensimmäisille varavaltuutetuille.

82 §: Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Tällöin kaupunginhallitus vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä.

Kaupunginvaltuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta niissä tiedotusvälineissä, joissa kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksistaan ilmoittaa. (Kv 8.6.2026 § 33)

Kutsu tähän kokoukseen on julkaistu 16.9.2026 kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin Internet-sivulla osoitteessa www.lapua.fi 16.9.2026. Valtuutetuille, kaupunginjohtajalle ja kaupunginhallituksen muille jäsenille kokouskutsu asialuetteloineen on lähetetty 16.9.2026.

Kuntalain 103 § 1 momentin mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.



§ 38

Pöytäkirjan tarkastajat

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 140 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja.

Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan.

Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu sähköisellä allekirjoituksella. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen seuraavaa kokousta.

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Kari Laine ja Rauno Latvala sekä varatarkastajina tarkastusvuorossa ovat Mikko Martikkala ja Ville Maunumaa.



Kaupunginhallitus, § 243, 31.08.2026
Kaupunginvaltuusto, § 39, 21.09.2026

§ 39

Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1.-30.6.2026 (Puolivuosikatsaus)

LAPDno-2025-656

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 243

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Marjamäki, Talouspäälikkö, anne.marjamaki@lapua.fi

Liitteet

1 Talouden toteutumaraportti 30.6.26 (puolivuosikatsaus).pdf

Verotulot ja valtionosuudet

Lapuan kaupungille on tilitetty kunnallisverotuloja 14,2 milj. euroa, yhteisöveroa 1,5 milj. euroa ja kiinteistöveroa 0,1 milj. euroa kesäkuun lopussa. Kunnallisverokertymä on kehittynyt talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna positiivisesti (0,7 milj. euroa). Viime vuoden vastaavaan aikaan verrattuna kunnallisverotuloja on kertynyt 0,7 milj. euroa enemmän, mikä vastaa 6,2 %.

Yhteisöveroa on kertynyt kesäkuun loppuun mennessä 1,5 milj. euroa eli 57,5 % talousarviosta. Yhteisöverotuloa on kertynyt 0,2 milj. euroa enemmän talouden tasaiseen toteutumaan verrattuna. Edelliseen vuoteen verrattuna yhteisöverotuloja on kertynyt 0,06 milj. euroa enemmän.

Kiinteistöverotuloa ei ole vielä alkuvuodesta merkittävästi kertynyt, koska kiinteistöverotilitykset painottuvat vuoden toiselle puoliskolle.

Verotulojen kokonaiskertymä on raportointiajalta 15,7 milj. euroa. Talousarvioon tasaiseen toteutumaan verrattuna verotuloja on kertynyt 1,1 milj. euroa vähemmän, mikä vastaa 3,2 %-yksikköä. Verotulojen kertymä on toistaiseksi jäänyt jälkeen talouden tasaisesta toteutumasta, mikä johtuu kiinteistöverotuotoista. Kesäkuun tilanne ei ole kuitenkaan poikkeuksellinen kiinteistöverotilitysten osalta, koska tilitykset ajoittuvat loppukesään ja syksyyn.

Valtionosuuksia on tilitetty kesäkuun loppuun mennessä 7,2 milj. euroa. VM:n vuoden 2026 lopullisen valtionosuuslaskelman ja OKM:n päätösten mukaiset valtionosuudet vuodelle 2026 ovat yhteensä 14,46 milj. euroa, mikä on noin 0,3 milj. euroa talousarviota vähemmän. Valtionosuudet maksetaan kuukausittain samansuuruisina erinä. OKM tarkistaa valtionosuuksia vielä loppuvuodesta, joten talousarviota tarkastellaan loppuvuodesta tarkemmin valtionosuuksien osalta.

Käyttötalous ja vuosikate 1.1. - 30.6.2026

Liitteenä oleva talouden toteutumaraportti sisältää sekä sisäiset että ulkoiset erät.

Talouden tasainen toteutumaprosentti on 50 %.



Toimintatuotot ovat 8,7 milj. euroa ja toimintakulut ovat n. 33,9 milj. euroa.

Toimintakate on -25,1 milj. euroa ja vuosikate on 2,1 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut talousarvioon verrattuna 50,5 %:sti. Toimintakate on ylittynyt 0,2 milj. eurolla (0,5 %-yksikköä) talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna.

Toimintatuottojen ennakoitua heikompi kertymä näkyy suoraan toimintakatteen toteutumassa. Toimintakuluihin on budjetoitu 68 milj. euroa. Kesäkuun lopun toteutuman mukaan toimintakulut olivat 33,9 milj. euroa, mikä vastaa 49,8 %:n käyttöastetta talousarviosta. Alitusta on talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 0,2 %-yksikköä, mikä vastaa 0,2 milj. euroa

Kaupunginhallituksen ja lautakuntien talousarvioiden toteutuminen 1.1. - 30.6.2026

Kaupunginhallituksen toimintatuotot ovat 2,2 milj. euroa ja toimintakulut 5,2 milj. euroa. Toimintakate on -3 milj. euroa. Toimintakate on ylittynyt talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 0,4 %-yksikköä. Euromääräisesti ylitys on n. 0,015 milj. euroa. Toimintakulujen ylitys johtuu työllisyyspalveluiden kustannuksista.

Kaupunginhallituksen talousarvioon sisältyy ylitysriski työmarkkinatuen kuntaosuuksien vuoksi, sillä työmarkkinatuen kuntaosuuden toteutuma on kesäkuun lopussa jo 65 % talousarviosta, mikä kasvattaa ylitysriskiä loppuvuoden osalta.

Sivistyslautakunnan toimintatuotot ovat 0,5 milj. euroa ja toimintakulut 15,8 milj. euroa. Toimintakate on -15,4 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 51,2 %:sti talousarvioon verrattuna, mikä on 1,2 %-yksikköä eli 0,35 milj. euroa yli tasaisen toteutuman. Toimintatuotot ovat toteutuneet talousarvioon nähden vain 37,1 %:sti eli ne ovat alittuneet 12,9 %-yksikköä talouden tasaiseen toteutumaan verrattuna. Tämä vastaa 0,2 milj. euroa. Toimintakulut puolestaan ovat toteutuneet 50,6 %:sti ja euromääräisesti ylitys on 0,2 milj. euroa. Sivistyslautakunnan hankerahoja on siirretty käyttötalouteen 6 ensimmäiseltä kuukaudelta hankkeiden kulujen mukaisessa suhteessa

Hyvinvointilautakunnan toimintatuotot ovat 0,5 milj. euroa ja toimintakulut 4,12 milj. euroa. Toimintakate on -3,6 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 50 %:sti eli toimintakate on tasaisen toteutuman tasolla. Hyvinvointilautakunnan hankerahoja on siirretty käyttötalouteen 6 ensimmäiseltä kuukaudelta hankkeiden kulujen mukaisessa suhteessa.

Teknisen lautakunnan toimintatuotot ovat 5,4 milj. euroa ja toimintakulut ovat 8,4 milj. euroa. Toimintakate on -2,9 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 48,6 %:sti. Teknisen lautakunnan toimintakate on alittunut 1,4 %-yksikköä mikä vastaa 0,1 milj. euroa.

Ympäristölautakunnan toimintatuotot ovat olleet 0,1 milj. euroa ja toimintakulut 0,2 milj. euroa. Toimintakate on -0,1 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 40,3 %:sti. Ympäristölautakunnan toimintakate alittaa talousarvion tasaisen toteutuman noin 0,02 milj. eurolla.

Ennuste talouden toteutumasta



Toimintatuottoihin on budjetoitu 17,98 milj. euroa. Toimintatuottojen toteutuma kesäkuun lopussa on ollut n. 8,7 milj. euroa, mikä vastaa 48,2 % talousarviosta. Talouden tasainen toteutuma olisi kesäkuun lopussa 50 prosenttia, joten toimintatuottoja on kertynyt noin 0,3 milj. euroa (1,8 %-yksikköä) vähemmän. Tuottojen kertymä jää talousarvion mukaisesta tasosta erityisesti tukien ja avustusten tiliryhmässä. Toimintatuotot kertyvät osittain takapainotteisesti, mutta koko vuoden tuottokertymää heikentää myös se, että hyvinvointialue ei enää vuokraa kaikkia aiemmin käytössään olleita sote-kiinteistöjä.

Toimintakuluihin on budjetoitu 68 milj. euroa. Kesäkuun lopun toteutuman mukaan toimintakulut olivat 33,9 milj. euroa, mikä vastaa 49,8 %:n käyttöastetta talousarviosta. Alitusta on talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 0,2 %-yksikköä, mikä vastaa 0,2 milj. euroa. Toimintakulut ovat edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna n. 3,6 milj. euroa suuremmat (12 %), josta 1,5 milj. euroa selittyy sisäisillä erillä (erityisesti sisäisillä vuokrilla). Sisäiset erät ovat kaupungin kokonaistalouden kannalta neutraaleja, sillä ne ovat samanaikaisesti sisäisiä tuottoja. Ulkoisten toimintakulujen kasvu on 2,2 milj. euroa eli 9 %.

Toimintakulujen vertailua edellisvuoteen vaikeuttaa henkilöstömenojen erilainen ajoittuminen lomarahojen maksuunpanon vuoksi. Vuoden 2026 lomarahat maksettiin kesäkuussa, kun vuonna 2025 ne maksettiin vasta heinäkuussa, minkä vuoksi henkilöstökulut ovat kesäkuun lopussa vertailuvuotta korkeammat. Lisäksi kesäkuun lomapalkkajakson muutos pienensi toimintakuluja noin 0,2 milj. eurolla, mutta vaikutus on suuruusluokaltaan sama kuin vuotta aiemmin.

Toimintakatteeksi on budjetoitu -49,64 milj. euroa. Kesäkuun lopussa toimintakate oli -25,1 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut talousarvioon verrattuna 50,5 %:sti. Toimintakate on ylittynyt 0,2 milj. eurolla (0,5 %-yksikköä) talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna. Toimintatuottojen ennakoitua heikompi kertymä näkyy suoraan toimintakatteen toteutumassa.

Kesäkuun loppuun mennessä verotuloja on kertynyt 15,7 milj. euroa, mikä on 1,1 milj. euroa (3,2 %-yksikköä) vähemmän kuin talousarvion mukainen tasainen toteutuma edellyttäisi. Tämä selittyy sillä, että kiinteistöverotuloja on kertynyt vasta 0,1 milj. euroa eli 3% talousarvion tasosta. Tilanne on kuitenkin normaali, koska kiinteistöveron tilitykset painottuvat loppukesään ja syksyyn. Kokonaisuutena verotulot ovat kasvaneet edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna noin 0,8 milj. euroa eli 5,7 %.

Valtionosuuksia on tilitetty kesäkuun loppuun mennessä 7,2 milj. euroa eli 49 % talousarvion toteutumasta. VM:n vuoden 2026 lopullisen valtionosuuslaskelman ja OKM:n päätösten mukaiset valtionosuudet vuodelle 2026 ovat yhteensä 14,46 milj. euroa, mikä on noin 0,3 milj. euroa talousarviota vähemmän. Koska OKM tarkistaa valtionosuuksia vielä loppuvuoden aikana, talousarviota arvioidaan tältä osin myöhemmin uudelleen. Tämänhetkisen tiedon perusteella valtionosuuksia kertyy kuitenkin talousarviota vähemmän.



Rahoitustuotot ja -kulut tiliryhmän rahoitustuotot ovat 4,3 milj. euroa. Talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna rahoitustuotot ovat toteutuneet 51,4 %:sti. Rahoitustuotot ja -kulut tiliryhmä sisältää sisäiset korkotuotot, joiden osuus on 4,7 milj. euroa kesäkuun lopussa. Lainojen korkokuluja on maksettu 0,6 milj. eurolla.

Vuosikate on kesäkuun lopussa 2,16 milj. euroa, mikä on noin 1,7 milj. euroa heikompi kuin vuotta aiemmin vastaavana ajankohtana. Vuosikate on myös noin 1,3 milj. euroa talousarvion tasaista toteutumaa heikompi. Poistojen jälkeen tilikauden tulos on kesäkuun lopussa 1,65 milj. euroa alijäämäinen. Puolivuotistulos ei kuitenkaan kuvaa suoraan koko vuoden tulosta, sillä siihen vaikuttavat kausiluonteiset erät, kuten lomarahojen ajoittuminen sekä verotulojen ja kiinteistöverotilitysten kertymä.

Kokonaisuutena tarkastellen kaupungin talous on tammi-kesäkuussa toteutunut lähellä talousarvion mukaista menokehitystä, mutta tulo-rahoitus on jäänyt talousarvion tasaisesta kertymästä. Toimintatuotot ovat toteutuneet odotettua hitaammin ja toimintakate on kesäkuun lopussa talousarviota heikompi. Vuosikate on jäänyt selvästi jälkeen talousarvion mukaisesta tasosta, eikä se vielä riitä kattamaan suunnitelman mukaisia poistoja.

Investointien nettomenot ovat olleet 5,7 milj. euroa eli 36,7 % investointien nettomäärärahasta. Vuoden 2026 nettoinvestointimääräraha on 15,4 milj. euroa. Vuoden 2026 investointitasoon ja sen kehitykseen vaikuttaa olennaisesti uimahalli-investointi, joka on käynnistynyt vuonna 2025 ja jatkuu vuosina 2026–2027.

Kokonaislainamäärä on ollut kesäkuun lopussa 73,77 milj. euroa. Lainojen muutos +5,9 milj. vuoden 2025 lopun tilanteeseen verrattuna.

Loppuvuoden talouskehitykseen liittyy useita epävarmuustekijöitä. Valtionosuuksien ennakoidaan jäävän noin 0,3 milj. euroa talousarviota pienemmiksi, henkilöstömenoja kasvattavat elokuussa ja lokakuussa voimaan tulevat palkankorotukset ja työmarkkinatuen kuntaosuuden kehitykseen liittyy edelleen epävarmuutta. Toimintakulujen osalta on hyvä tiedostaa, että palvelujen ostot ovat toteutuneet alkuvuonna talousarviota pienempinä. On kuitenkin mahdollista, että osa menoista ajoittuu loppuvuoteen, jolloin alkuvuoden säästö ei toteudu täysimääräisenä koko vuoden tasolla. Palvelujen ostojen kehitys on siten yksi loppuvuoden talouden keskeisistä epävarmuustekijöistä, joilla on vaikutusta toimintakuluihin. Lisäksi yleinen kustannustason nousu sekä työllisyyskehityksen muutokset voivat kasvattaa menoja loppuvuoden aikana. Osa menoista painottuu luonteensa vuoksi loppuvuoteen, minkä vuoksi toimintakulujen kehitystä on seurattava tarkasti. Myös verotulojen loppuvuoden kertymä vaikuttaa olennaisesti tilikauden tuloksen muodostumiseen.

Tämänhetkisten tietojen perusteella on todennäköistä, että vuoden 2026 tilinpäätös muodostuu talousarviota heikommaksi ja jää alijäämäiseksi. Tilikauden lopulliseen tulokseen vaikuttavat erityisesti verorahoituksen loppuvuoden kertymä ja toimintakulujen kehitys vuoden jälkipuoliskolla. Talouden tasapainottamisohjelman toimenpiteiden määrätietoinen toteuttaminen, kustannustietoisten ratkaisujen tekeminen ja toimialojen kustannuskurin ylläpitäminen ovat loppuvuoden aikana ensiarvoisen tärkeitä kaupungin taloudellisen aseman turvaamiseksi.

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu tasapainoiseksi ja tilikauden tulos on nolla euroa.



Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1. - 30.6.2026 (Puolivuosikatsaus) on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi talouden toteutuman ajalta 1.1. - 30.6.2026
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi talouden toteutuman ajalta 1.1. - 30.6.2026

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 39

Liitteet

- 1 Talouden toteutumaraportti 30.6.26 (puolivuosikatsaus).pdf

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi talouden toteutuman ajalta 1.1. - 30.6.2026



Tekninen lautakunta, § 129, 08.09.2026

Kaupunginhallitus, § 272, 14.09.2026

Kaupunginvaltuusto, § 40, 21.09.2026

§ 40

Terveyskeskus / lisämääräraha hankesuunnitelman mukaisten toimenpiteiden käynnistämiseen

LAPDno-2026-500

Tekninen lautakunta, 08.09.2026, § 129

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarmo Kivikangas, Rakennuttajainsinööri, jarmo.kivikangas@lapua.fi

Liitteet

1 § 129 äänestysluettelo.doc

Lapuan terveyskeskuksessa on tehty kosteus- ja sisäilmatekniset kuntotutkimukset vuoden 2026 aikana. Tutkimuksissa todettiin mm. mineraalikulutlähteitä, liittymien ilmavuotoja sekä alapohjien ja maanvastaisten rakenteiden kosteusteknisiä puutteita, jotka saattavat vaikuttaa sisäilman laatuun rakennuksessa. Tutkimukset toteutettiin huhtikuussa ja jatkotutkimukset toteutettiin kesäkuussa. Alustavien tutkimusten perusteella todettiin peruskorjaustarpeita, joiden perusteella käynnistettiin myös kiinteistön hankeselvitys korjaustoimenpiteiden toteuttamiseksi.

Korjaustoimenpiteitä koskevassa hankeselvityksessä kiinteistö on jaettu kolmeen toiminnalliseen osaan, jotka ovat:

- **Osa A:** Ensiapu- ja vastaanottosiipi (rakennettu 1980-luvulla, aktiivisessa käytössä)
- **Osa B:** Laboratorio- ja hallintosiipi (rakennettu 1960-luvulla, aktiivisessa käytössä)
- **Osa C:** Vuodeosastosiipi (rakennettu 1960-luvulla, vajaalla käytöllä / ei potilastoimintaa)

Kiinteistön käytön turvaavat investoinnit on esitetty hankesuunnitelmassa, joka oheismateriaalina.

Korjaustoimenpiteiden kustannusvaikutukset ovat:

- **Osa A:** 220 000 €
- **Osa B:** 100 000 €

Osan C osalta on esitetty, että vuodeosastosiipi poistetaan käytöstä hallitusti. Vuodeosastosiiven kustannukset tarkentuvat myöhemmin.

Pitkän tähtäimen suunnitelman mukaiset peruskorjaustarpeet osille A ja B tarkentuvat myöhemmin suunnittelun edetessä.



Kiinteistön käyttöä turvaavat korjaustoimenpiteet on tarpeen käynnistää välittömästi. Rakennusinvestointeihin ei ole varattu rahaa terveyskeskuksessa toteutettaviin töihin vuodelle 2026.

Teknisen lautakunnan kalustoon on varattu 325.000 €:n määräraha tiehöylän hankintaan. Tiehöylän hankinta on kilpailutettu keväällä 2026 ja halvin tarjous oli noin 455.000 €, joten tekninen lautakunta päätti 10.3.2026 kokouksessaan, että tiehöylän hankinta keskeytetään. Tiehöylän hankintaan varattu raha on tarpeen siirtää terveyskeskuksen sisäilmakorjauksiin, jotta korjaukset voidaan aloittaa kiinteistössä vielä vuoden 2026 aikana.

Investointiosan osalta kaupunginvaltuustoon nähden sitovia ovat rakennusinvestointien ja lautakunta-kohtaiset kalustohankintojen loppusummat. Tehtäväaluekohtaisista muutoksista päättää kaupunginvaltuusto.

Ehdotus

Esittelijä: Mirva Korpi, Tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se myöntää lisämäärärahan terveyskeskusta koskeviin korjaustoimenpiteisiin 325.000 €. Lisämäärärahatarve katetaan teknisen lautakunnan kalustohankintoihin varatulla tiehöylän määrärahalla 325.000 €.

Päätös

Tekninen johtaja Mirva Korpi ja rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangas alustivat asiaa. Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Rauno Latvala teki teknisen johtajan ehdotuksesta poikkeavan esityksen: terveyskeskuksen korjaustoimenpiteisiin haetaan lisämäärärahaa eikä sitä katettaisi teknisen lautakunnan kalustohankintoihin varatulla tiehöylän määrärahalla. Lautakunnan varajäsen Antti Kartinen kannatti Rauno Latvalan ehdotusta.

Keskustelun jälkeen teknisen lautakunnan puheenjohtaja Ville Yli-Rantala totesi, että Rauno Latvala on tehnyt Antti Kaartisen kannattamana teknisen johtajan ehdotuksesta poikkeavan ehdotuksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne jotka kannattavat teknisen johtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Rauno Latvalan ehdotusta äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä yhdeksän (9) ääntä, seitsemän (7) JAA- ääntä ja kaksi (2) EI- ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että teknisen lautakunnan päätökseksi tulee teknisen johtajan ehdotus. Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se myöntää lisämäärärahan terveyskeskusta koskeviin korjaustoimenpiteisiin 325.000 €. Lisämäärärahatarve katetaan teknisen lautakunnan kalustohankintoihin varatulla tiehöylän määrärahalla 325.000 €.

Nuorisovaltuuston jäsen Oskari Koivisto poistui kokouksesta klo 17.52



Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jätteenmäki poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana klo 18.05- 18.07 välisenä aikana.

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 272

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

1 § 129 äänestysluettelo.doc

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää lisämäärärahan terveyskeskusta koskeviin korjaustoimenpiteisiin 325.000 €. Lisämäärärahatarve katetaan vuoden 2026 teknisen lautakunnan kalustohankintoihin varatulla tiehöylän määrärahalla 325.000 €.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 40

Liitteet

1 § 129 äänestysluettelo.doc

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää lisämäärärahan terveyskeskusta koskeviin korjaustoimenpiteisiin 325.000 €. Lisämäärärahatarve katetaan vuoden 2026 teknisen lautakunnan kalustohankintoihin varatulla tiehöylän määrärahalla 325.000 €.



Kaupunginhallitus, § 275, 14.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 41, 21.09.2026

§ 41

Konserniohjaus / Raportti valtuustolle konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisesta tilanteesta

LAPDno-2026-498

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 275

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 uudistanut kaupungin omistajapolittiset linjaukset ja päivittänyt konserniohjeen. Uudet linjaukset ja konserniohjeet ovat tulleet voimaan vuoden 2025 alusta. Päivitetyt konserniohjeen 9 §:n mukaisesti tytäryhtiöiden tulee toimittaa 15.8. mennessä neljännesvuosikatsaus.

Lapuan kaupungin hallintosäännön 24 §:n mukaan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja sekä kaupunginhallituksen erikseen määräämät viranhaltijat.

Hallintosäännön 25 §:n mukaan konsernijohto mm. antaa valtuustolle raportin puolivuositin konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehityksestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä.

Lapuan kaupungin konserniohjeen 9 §:n mukaan kaupungin tytäryhteisön ja kuntayhtymän on annettava kaupunginhallitukselle kaupunkikonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot. Tytäryhteisöjen tulee antaa seurantaan varten kaupungille neljännesvuositin raportti toiminnan ja talouden kehityksestä sekä arvio asetettujen tavoitteiden toteutumisesta ja niihin liittyvistä riskeistä. Tytäryhtiön tulee antaa neljännesvuositin myös seurantaraportti yksittäisistä investoinneista, joiden suuruus on yli 500.000 euroa. Tytäryhteisöillä tulee olla tätä varten riittävät talouden ja toiminnan seuranta- ja mittausjärjestelmät sekä yhteisön hallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet. Todennäköisesti realisoituvasta riskistä on raportoitava viipymättä konsernijohtolle. Tytäryhtiöiden raportointi 1.1.2026-30.6.2026 vastaa konserniohjeen mukaista raportointia (6/6 + osakkuusyhtiö).

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaan tytäryhtiöiden hallitusten kokousten esityslistat ja pöytäkirjat tulee toimittaa juoksevasti tiedoksi kaupunginjohtajalle ja kaupunginhallituksen puheenjohtajalle. Lisäksi konserniohjeen liitteenä olevassa hallituksen työjärjestysmallissa todetaan, että "Kopio esityslistasta ja pöytäkirjasta lähetetään kaupunginhallituksen määräämälle konsernijohtoon edustajalle. Tiedot ovat salassa pidettäviä julkisuuslain 24.1 §:n 20 kohdan perusteella." Tytäryhtiöt ovat pöytäkirjojen osalta toimineet annetun ohjeen mukaisesti (6/6). Tytäryhtiöiden tulee



kehittää prosessiaan esityslistojen toimittamisen osalta siten, että ne toimitetaan tiedoksi ennen kokousten pitämistä. Tällä hetkellä esityslistat toimitetaan usein joko jälkikäteen tai ei lainkaan. Myös pöytäkirjat tulisi toimittaa ilman aiheetonta viivytystä.

Tytäryhtiöiden talousarvion yhteydessä päätettävien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden asettamista tulee konsernijohtoon toimesta tarkentaa siten, että tytäryhtiöille asetettujen omistajapoliittisten linjausten mittaamiseen määritellään tarkemmat mittarit.

Kaupunkikonsernissa noudatetaan yhtenäistä riskienhallintapolitiikkaa, jonka periaatteet on kuvattu Lapuan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeessa. Poliitikalla määritetään ne periaatteet, joiden mukaan riskeihin varaudutaan. Lapuan kaupungin tytäryhtiöt voivat laatia tarkempia ohjeita sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulokselliseksi toteuttamiseksi. Ohjeiden tulee kuitenkin olla Lapuan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen periaatteiden mukaisia. Tytäryhtiöiden toimitusjohtajat ja hallituksen jäsenet vastaavat siitä, että yhtiöt ovat varautuneet riskeihin ja toteuttavat sisäistä valvontaa. Tytäryhtiöiden toimintaprosessien kehittämistä tulee jatkaa ja tytäryhtiöiden hallitusten roolia tulee vahvistaa.

Konserniohjeen mukaisesti "Tytäryhtiön toimitusjohtajan ja hallituksen tulee kerran vuodessa vastata konsernijohtoon lähettämään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselyyn. Kyselyyn vastataan yhteisesti hallituksen kokouksessa. ♦? Talouspäällikkö tulee lähettämään kyselyn vuotta 2026 koskien syyskuun loppuun mennessä.

Vuonna 2025 käyttöön otettu lainasalkkusovellus mahdollistaa lainojen kokonaisvaltaisen tarkastelun ja analysoinnin. Sovellus tukee mm. talousarvion laadintaa, tilinpäätösraportointia ja sen avulla voidaan arvioida mm. korkotason kehitystä ja lainojen lyhennyssuunnitelmia.

Vuoden 2026 aikana kaupunginhallitus on antanut Lapuan Kotiasunnot Oy:lle ennakkokannan 16.2.2026, 16.3.2026, 30.3.2026 ja 18.5.2026 sekä Simpsiönvuori Oy:lle ennakkokannan 17.8.2026.

Kaupunginvaltuuston asettamien omistajapoliittisten linjausten mukaisesti kaupunki tekee aktiivisesti omistajapoliittisia ratkaisuja. Lisäksi omistajapoliittisten linjausten mukaan konsernin toimintaa voidaan kehittää mm. fuusioilla. Konsernijohto on omistajapoliittisten linjausten mukaisesti käynnistänyt selvitystyön konserniyhtiöiden määrän vähentämiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle raporttina konserniyhtiöiden toiminnan ja talouden tilanteesta yllä olevan selvityksen.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.



Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 41

Ehdotus

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle raporttina konserniyhtiöiden toiminnan ja talouden tilanteesta yllä olevan selvityksen.



Sivistyslautakunta, § 110, 26.08.2026
Kaupunginhallitus, § 276, 14.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 42, 21.09.2026

§ 42

Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

LAPDno-2024-823

Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 110

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi
Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi

Liitteet

1 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Lapuan kaupungille on 9.11.2025 jätetty kuntalaisaloitepalvelun kautta kuntalaisaloite, jossa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja sitä tarkennetaan. Kuntalaisaloitteessa esiin nostetut teemat on huomioitu kokonaisuudessaan osana palveluverkkosuunnitelman täsmentämistä valtuuston päätöksiensä mukaisesti (8.12.2025 §91 ja §92). Kuntalaisaloitteen valmistelun aloittaminen on käsitelty sivistyslautakunnassa 11.12.2025 §170.

Kuntalaisaloite liitteenä. Muu lisämateriaali liitteenä edellisessä pykälässä.

Kokonaisarvio sisältää kuntalaisaloitteen teemat seuraavasti:

1. Kylien kehittämisen ja elinvoiman huomioiminen

- Kouluverkon vaikutuksia kylien elinvoimaan on arvioitu laajasti palveluverkkoselvityksen skenaarioissa sekä lapsivaikutusten arvioinnissa (LAVA).
- Skenaariossa 0 lähipalveluiden pysyvyyden todetaan vahvistavan kylien identiteettiä ja houkuttelevan nuoria perheitä, mutta pitkän aikavälin haasteena on väestökehityksen tuoma epävarmuus.
- Skenaarioissa 1 ja 2 kylien elinvoimariskien (väestön ikääntyminen ja muuttoliikkeen hidastuminen) hallintakeinoiksi esitetään muun muassa vetovoimaista tonttikaavoitusta, maankäytön joustavuutta sekä lakkautettavien koulutilojen siirtämistä harrastus- ja yhteisökäyttöön.
- Kuntabarometrin pohjalta tehdyn analyysin mukaan alakoulujen palveluverkko ei suoraan vaikuta yritysalueen elinvoimaan, vaan yritysten kannalta olennaisempia ovat elinkeinopalvelut, hankinnat sekä päätöksenteon avoimuus ja tehokkuus.



- Pääosassa kyliä koulu ei ole ainoa yhteisöjen käytössä oleva kiinteistö, jolloin yhteisöllisyyttä ja esimerkiksi kylän tapahtumia voidaan järjestää muissa kylillä olemassa olevissa kiinteistöissä.

2. Kokonaisarvioinnin määrittely ja kuntakeskuksen koulujen kunto

- Kaupunginvaltuuston linjauksen mukaisesti palveluverkkoselvitys kattaa kaikki kaupungin 11 alakoulua kokonaisuutena eikä rajoitu vain yksittäisiin kouluihin.
- Kaikille koulukiinteistöille – mukaan lukien kuntakeskuksen ja taajaman suuret koulut (Alanurmo, Keskuskoulu, Liuhtari, Ritavuori) – on tehty Skenarios-ohjelmistoon perustuva arvonmäärittämis-, kuntoluokka- ja korjausvelka-analyysi sekä määritelty vuosittaiset investointitarpeet vuosille 2026–2040. Lisäksi ohjelmiston luomat arviot kiinteistöistä on tarkastettu teknisen toimen henkilöstön toimesta.
- Skenarios-ohjelmiston tapa laskea kiinteistön korjausvelkaa (ja tulevia CapEx-kuluja eli investointeja) perustuu tilastolliseen elikaarimallinnukseen ja rakennusosakohtaiseen tarkasteluun.

3. Ympäristöterveyden ja sisäilman huomioiminen

- Erillisiä ulkopuolisen toimijan tekemiä kuntoarvioita ei ole tehty. Tekninen toimi on oman henkilökunnan toimesta käynyt lävitse Skenarioksen esittämät korjaustoimenpiteet. Lisäksi investointisuunnitelmissa on otettu huomioon tiedossa olevat korjaustarpeet.
- Kouluilta Granlund Manager -järjestelmään tulevat palvelupyynnöt otetaan käsittelyyn viipymättä. Erityisen kiireellisinä hoidetaan kaikki turvallisuuteen ja sisäilmaan vaikuttavat toimenpiteet.
- Alakoulujen osalta ei ole tällä hetkellä vireillä aktiivisia sisäilmailmoituksia.

4. Oppilasmäärien kaksitasoinen seurantamalli

- Oppilasennusteita seurataan tiiviisti useamman kerran vuodessa. Ennusteista ilmenee oppilasmäärä kouluittain ja vuosiluokittain kuuden vuoden ajanjaksolta. Ennusteet ovat julkisia ja tiedossa päättäjillä, kouluilla sekä kylillä.
- Valtuuston (9.12.2024 §86) päätöksen mukaan mikäli koulun 1.-6.-luokkalaisten oppilasmäärä on alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin toiminta lakkaa seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivä on aina 20.9. Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.
- Syntyvyys Lapualla on ollut vuosia laskussa ja tämä tieto on ollut näkyvillä myös koulujen oppilasennusteissa ennakkoivasti. Vaikka kylällä on ollut koulu, se ei ole kuitenkaan vaikuttanut tarpeeksi lapsiperheiden muuttoaktiivisuuteen kylälle.
- Opetustoimen selvityksessä tuodaan esiin, että oppilasmäärän laskiessa alle 35 oppilaan koulussa muodostuu erittäin heterogeenisiä yhdysluokkia (jopa 3–4 eri vuosiluokkaa samassa opetusryhmässä), mikä vaarantaa opetussuunnitelman mukaisen opetuksen ja tuen toteutumisen sekä kuormittaa huomattavasti koulun henkilöstöä. Pedagogisesti ei voida mitenkään perustella alle 35 oppilaan koulun tuottamia hyötyjä.

5. Lapsivaikutusten arvioinnin (LAVA) selkeyttäminen



- Palveluverkkosuunnittelua varten on laadittu laaja lapsivaikutusten arvioinnin (LAVA) raportti, joka pohjautuu Etelä-Pohjanmaan LAPE-hankkeen prosessimalliin sekä YK:n lapsen oikeuksien sopimukseen.
- Arviointia varten toteutettiin maaliskuussa 2026 kohdennetut Webropol-kyselyt oppilaille (774 vastausta, 150 piirustusta), huoltajille (234 vastausta) ja opetushenkilöstölle (53 vastausta) sekä hyödynnettiin vuoden 2026 kouluhyvinvointikyselyn tuloksia.
- Raportti määrittelee seurantamenetelmät (mm. säännölliset hyvinvointi- ja huoltajakyselyt), joilla vaikutuksia seurataan päätöksenteon jälkeen.

6. Koulujen yhdistämisprosessien ennakointi

- LAVA-raportissa on osoitettu konkreettiset riskinhallintakeinot mahdollisissa koulujen yhdistämistilanteissa.
- Integraatioprosessin sopeuttamiskeinoiksi esitetään säännöllisiä ja varhain aloitettuja tutustumis- ja ryhmäytystoimia, kokonaisten luokkien tai vakiintuneiden kaveriparien siirtämistä yhdessä uuteen kouluun, opettajien siirtymätukea sekä huoltajien ottamista mukaan toimintakulttuurin suunnitteluun.

7. Skenaariomallit koulukohtaisesti

Oppilaiden sijoittuminen ja siirtymät on mallinnettu koulukohtaisesti selvitysmateriaalin eri skenaarioissa:

- Skenaario 1 (5 alakoulua):
 - Alanurmon koulu (+ Ruha)
 - Keskuskoulu (+ 75 % Poutusta)
 - Ritavuoren koulu (+ Hellanmaa + 25 % Poutusta)
 - Liuhtarin koulu (+ Männikkö + Haapakoski)
 - Tiistenjoen koulu (+ Kauhajärvi)
- Skenaario 2 (8 alakoulua):
 - Haapakoski + Männikkö yhdistyvät Karhunkylän kouluksi
 - Hellanmaa + Pouttu yhdistyvät
 - Kauhajärvi + Tiistenjoki yhdistyvät
 - Alanurmo, Keskuskoulu, Liuhtari, Ritavuori ja Ruha jatkavat erillisinä.

8. Oppilasennusteiden tarkkuus ja aikaväli

- Syntyvyystilastot osoittavat syntyvyyden laskeneen Lapualla yli kolmanneksella vuodesta 2016 (155 lasta) vuoteen 2023 (101 lasta), ja alakoululaisten kokonaismäärän vähenevän noin 50-60 oppilaalla vuosittain.
- Oppilasennusteet on esitetty väestötietoihin perustuen lukuvuoteen 2031–2032 saakka.
- LAVA-raportissa painotetaan, että tehtävien ratkaisujen on oltava pitkäjänteisiä, jotta vältetään epätietoisuuden jatkumiselta ja yksittäisen oppilaan toistuvilta koulunvaihdolta alakoulun aikana.
- Tarkemman oppilasennustemallin kehittäminen ei ole mahdollista, sillä ennakoivasti ei saada tietoa maahanmuutosta, maastamuutosta, kuntien välisestä muutosta tai syntyvyydestä.

9. Työpaikkojen ja asuinalueiden muutosten huomioiminen



- Elinvoimaselvityksessä on kartoitettu yritysten määrät kyläalueittain (Kauhajärvi 31 kpl, Karhunkylä 39 kpl, Hellanmaa 40 kpl).
- Työ- ja elinkeinoministeriön asetuksen mukainen työssäkäyntialue yleisesti käsittää noin tunnin ajomatkan (80 km) säteen.
- Esitetyn aineiston mukaan alakoulujen palveluverkolla ei ole suoraa yhteyttä yritysalueiden elinvoimaan.

10. Henkilöstön sijoittaminen lapsen edun mukaisesti

- LAVA-raportissa tunnistetaan huoltajien ja lasten huoli oppilastuntemuksen katoamisesta, mikäli tutut opettajat eivät siirry uuteen kouluun.
- Raportissa suositellaan opettajien pedagogisen asiantuntemuksen ja tiimiopettajuuden hyödyntämistä sekä riittävää tiedonsiirtoa vastaanottaville opettajille oppilaiden yksilöllisten tarpeiden turvaamiseksi.
- Henkilöstösijoittelussa huomioidaan mahdollisuuksien mukaan oppilaiden ja opettajan siirtyminen samaan kouluun.

Ehdotus

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi, että kuntalaisaloitteessa esiin nostetut teemat on huomioitu kokonaisuudessaan osana palveluverkkosuunnitelman täsmentämistä valtuuston päätöksiensä mukaisesti (8.12.2025 §91 ja §92)
2. Esittää asian kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle vastauksena aloitteeseen.
3. Esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että aloite katsotaan loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Sivistyslautakunta kuuli opetuspäällikkö Carita Jussinmäkeä asiassa ja keskustelun jälkeen hyväksyi sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 276

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

1 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:



Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedokseen ja esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena kuntalaisaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että kuntalaisaloite katsotaan loppuunkäsitellyksi.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 42

Liitteet

- 1 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen
 - 2 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen 2025-11-09_45,399_osallistujat
- Verkojulkisuus rajoitettu

Ehdotus

Kaupunginhallitus

1. esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena kuntalaisaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että kuntalaisaloite katsotaan loppuunkäsitellyksi.



Sivistyslautakunta, § 109, 26.08.2026
Kaupunginhallitus, § 277, 14.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 43, 21.09.2026

§ 43

Esitys perusopetuksen palveluverkkolinjaukseksi

LAPDno-2024-823

Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 109

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi
Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi
Mirva Korpi, Tekninen johtaja, mirva.korpi@lapua.fi
Tiina Lassila, Hallintosihteeri, tiina.lassila@lapua.fi

Liitteet

- 1 Palveluverkkosuunnittelun julkinen valmistelumateriaali 09062026
- 2 Palveluverkkoselvitys yleistä kiinteistöistä 09062026
- 3 Päivitykset palveluverkkosuunnittelun julkiseen materiaaliin 05082026
- 4 Palveluverkko yleisötilaisuus 20082026
- 5 Lapsivaikutusten arviointi - Lapuan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2026
- 6 Oppilasennuste 21082026

Taustaa vuonna 2024 tehtyyn palveluverkkolinjaukseen

Koululaisikäluokat (7–15-vuotiaat) pienenevät tällä vuosikymmenellä miltei kaikissa kunnissa Kuntaliiton arvion mukaan. Kuntaliiton mukaan syntyvyyden hienoinen elpyminenään ei muuttaisi sitä, että koululaisikäluokkien koko jää nykyistä pienemmäksi.

Lapualla syntyvyys on alentunut yli kolmanneksella viimeisen kahdeksan vuoden aikana. Kun vuonna 2016 Lapualla syntyi 155 lasta, oli syntyvyys vuonna 2023 enää 101 lasta. Syntyvyyden muutokset vaikuttavat varhaiskasvatuksen palvelutarpeisiin hyvin pienellä viiveellä. Myös alakouluihin vaikutus on melko nopeaa. Vuonna 2016 alakoululaisia oli Lapualla 1.136 ja nyt heitä on 1.052 oppilasta.

Tällä hetkellä Lapualla on 11 alakoulua, joissa on yhteensä 1.052 oppilasta. Lapsimäärä vähenee oppilasennusteen mukaan Lapuan alakoulussa keskimäärin 56 oppilaalla vuodessa. Oppilasennusteen mukaan alakouluilla on lukuvuonna 2029-2030 enää 770 oppilasta.

Taulukossa alakoulujen oppilasmäärä lukuvuonna 2024-2025 sekä ennuste vuosille 2025-2030:

LUKUVUOSI	1.	2.	3.	4.	5.	6.	1-6 luokat
24-25	151	174	189	165	184	189	1052
25-26	145	151	174	189	165	184	1008



26-27	120	145	151	174	189	165	944
27-28	115	120	145	151	174	189	894
28-29	134	115	120	145	151	174	839
29-30	105	134	115	120	145	151	770

Lapuan kaupunginvaltuuston talousseminaari pidettiin 22.-23.10.2024. Lapuan kaupunginvaltuuston talousseminaarissa käytiin keskustelua viranhaltijoiden esitysten ja oppilasennusteiden pohjalta sekä linjattiin tulevan valmistelun pohjaksi seuraavaa:

Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä on alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin toiminta lakkaa seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Esikoululaisten osallistuminen koulussa pidettävään esiopetukseen vaihtelee vuosittain syystä, että osallistuuko esikoululainen vain esiopetukseen vai tarvitseeko hän myös varhaiskasvatusta, joka annetaan lähtökohtaisesti päiväkodissa, tämän takia heitä ei lasketa koulun oppilasmäärään.

Linjauksen mukaisesti aikaisin mahdollinen ajankohta koulun lakkauttamiselle olisi 1.8.2026, mikäli koulu tulisi alittamaan kahtena vuotena peräkkäin 35 oppilaan määrän. Lapsivaikutusten arviointi ja kuuleminen tullaan toteuttamaan siinä vaiheessa, kun linjaukset johtaisivat yksittäisen koulun lakkautumisuhan toteutumiseen.

Valmistelu etenee linjauksen osalta 21.11.2024 sivistyslautakuntaan, 2.12.2024 kaupunginhallitukseen ja 9.12.2024 kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Lapuan kaupunginvaltuusto päätti 9.12.2024 pitämässään kokouksessa seuraavanlaisen alakoulujen palveluverkkolinjauksen: Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Palveluverkkolinjauksen mukaisesti edettiin syksyllä 2025 seuraavasti:

KAUHAJÄRVEN KOULU

Sivistyslautakunta, kokous 8.10.2025 § 128 Palveluverkkolinjaus / oppilasmäärä 20.9.2025 / Kauhajärven koulu

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 (§ 86) pitämässään kokouksessa hyväksynyt seuraavan linjauksen koskien Lapuan kaupungin alakoulujen palveluverkkoa:

Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.



Ensimmäinen laskentapäivä oli 15.12.2024, jolloin Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 31 oppilasta ja jäi alle asetetun 35 oppilaan rajan ensimmäisen kerran. Seuraava laskentapäivä oli 20.9.2025. Tuolloin Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 24 oppilasta. Kauhajärven koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä on lukuvuosina 2024-2025 sekä 2025-2026 jäänyt alle 35 oppilaan.

20.9.2025 laaditun oppilasennusteen (liitteenä) mukaan Kauhajärven koulun oppilasmäärä tulee tulevina vuosina edelleen laskemaan.

Tämän johdosta valmistelut päätöksenteon tueksi, koskien Kauhajärven koulun mahdollista lakkauttamista 1.8.2026 alkaen, aloitetaan välittömästi. Valmistelut sekä päätökset pyritään saamaan valmiiksi syksyn 2025 aikana.

Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 (§ 86) tekemässä päätöksessä ei päätetty yksittäisen koulun toiminnan lakkauttamisesta vaan siitä tehdään erillinen päätös. Päätöksen mahdollisesta lakkauttamisesta tekee kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuusto.

Jatkotoimenpiteet ennen päätöksentekoa

Jokaisen lapsen hyvän tulevaisuuden turvaamisessa noudatetaan Lapuan kaupungin strategian mukaisia lupauksia terveistä ja hyvinvoivista kasvu- ja oppimisympäristöistä sekä turvallisesta tulevaisuudesta.

Päätöksen tekemisen tueksi tehdään erinäisiä kuulemisia, valmisteluja ja selvityksiä viranhaltijoiden toimesta.

Kuntaliiton julkaisussa vuodelta 2020 *Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa* ohjeistetaan valmisteluvaiheessa tarkastelemaan yleisesti mm. seuraavia seikkoja:

- *oppilasennusteet kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain*
- *kuvaus nykyisestä kouluverkosta*
- *kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys*
- *opetustoimen käyttötalous ja investoinnit*
- *nykyisten koulutilojen kunto ja tilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen*
- *arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista*
- *pedagogiset seikat*
- *lähikoulun osoittamismenettely*
- *koulukuljetukset*
- *kuntarajat ylittävä yhteistyö*
- *henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta*
- *esitys perusopetuspalvelujen uudesta järjestämisestä*
- *esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaiden lähikoulujärjestelyistä*
- *esitys henkilöstön sijoittamisesta*

Ehdotus

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025.
2. käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Kauhajärven koulua.



Päätös

Sivistyslautakunta merkitsi tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025 sekä käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Kauhajärven koulua.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki oli paikalla asian esittelyn ajan klo 19.34-19.44.

Sivistyslautakunta, kokous 20.11.2025 § 153 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Perustelut

Päätöksenteon tueksi on tehty seuraavat valmistelut:

Oppilasennusteet kunnan alueella

Viimeisin oppilasmääräennuste 20.9.2025 liitteenä.

Kuvaus nykyisestä kouluverkosta

Lapuan kunnan alueella toimii 11 alakoulua, yksi yläkoulu ja yksi lukio. Lapuan alakoulujen sijainti karttapohjalla liitteenä.

Koulujen nykyiset oppilasmäärät sekä oppilasennusteet lukuvuodelle 2026-2027:

koulu	oppilasmäärä lv 2025-2026	oppilasennuste lv 2026-2027
Alanurmon koulu	108	98
Haapakosken koulu	38	40
Hellanmaan koulu	29	26
Kauhajärven koulu	24	19
Keskuskoulu	281	261
Liuhtarin koulu	162	155
Männikön koulu	27	26
Poutun koulu	55	54
Ritavuoren koulu	190	183
Ruhan koulu	42	45
Tiistenjoen koulu	42	39

Kauhajärven koulukiinteistön nykykunto

Kauhajärven koulu on valmistunut vuonna 1956. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 770.000 €. Koululla on kehitetty piha-alueita, parannettu keittiötä, huolehdittu julkisivu- ja kattomaalauksista sekä uusittu ikkunoita ja ovia. Lisäksi koulun lämmitysjärjestelmä on uusittu. Koulussa ei ole isoja investointitarpeita seuraavan viiden vuoden aikana. Investointitarpeet kohdistuvat lähinnä ilmanvaihdon parantamiseen ja teknisen tilan purunpoistoon sekä tilapintojen uudistamiseen. Koulurakennuksen vaatima peruskorjausmäärärahatarve on yhteensä noin 180.000 €.

Koulutilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen



Kauhajärven koululla toimii toimintakauden viikoittain kansalaisopiston ryhmä sekä liikuntapalveluiden ryhmä. Lisäksi koululla kokoontuu omatoimisesti salibandy- ja lentopalloryhmät. Koululla on satunnaista iltakäyttöä, mm. yhdistykset ja järjestöt.

Arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista

Lapsivaikutusten arvioinnin raportti liitteenä.

Pedagogiset seikat

Pienten ja isojen koulujen eroavaisuuksien vertailu pedagogisesta näkökulmasta tuo esiin, että molemmilla koulutypeilla on omat vahvuutensa ja heikkoutensa, esimerkiksi yhteisöllisyyden, opetusryhmien koon ja opetuksen järjestämisen suhteen. Pienissä kouluissa yhteisöllisyys on tiivistä ja opettajan vastuu laajempi, kun taas isoissa kouluissa opetusryhmät ovat usein homogeenisempia ja resurssit monipuolisempia. Lisäksi eroja on havaittavissa henkilöstön monipuolisuudessa sekä oppimisen ja koulunkäynnin tuen toteuttamismahdollisuuksissa. Eroja ilmenee myös valinnaisaineiden tarjonnassa ja eriyttämiseen käytettävissä olevassa ajassa.

Koulukuljetukset

Lapuan kaupungin koulukuljetukset ovat edellisen kerran kilpailutettu lukuvuodelle 2021 - 2022 mallilla (3+1+1) ja ovat voimassa vielä lukuvuoden 2025 - 2026. Uusi koulukuljetuskilpailutus tehdään kevään 2026 aikana ja se tulee voimaan lukuvuodesta 2026 - 2027 alkaen. Tulevassa kilpailutuksessa otetaan huomioon mahdolliset palveluverkon muutokset sisältäen perusopetuslain mukaiset odotusten ja kuljetusten aikaiset maksimajat (alakoululaisilla 2,5h).

Kuntarajat ylittävä yhteistyö

Opetuksen järjestäjä (Lapuan kaupunki) osoittaa Kauhajärven koulun oppilaille lähikoulun Lapualta. Huoltajat voivat edelleen ilmoittaa lapsen myös toissijaiseen kouluun, mutta tällöin he vastaavat itse koulukuljetuksesta. Mikäli huoltajat valitsevat kuntarajan ylittävän koulun (esim. Alajärvi), huoltajien tulee neuvotella oppilaaksiotosta ja koulukuljetusten maksajasta suoraan kyseisen kunnan kanssa. Valtionosuudet menevät koulutuksen järjestävälle kunnalle.

Henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta

Mikäli koulun toiminta lakkautuu, opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimialalta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys

Suomessa on heikko taloussuhdanne: Suomen talous toipuu hitaasti ja työttömyys on korkealla (9,4%), tämä vaikuttaa verotuloihin. Vuosi 2025 on kuntataloudelle vaikea, sillä verotuloennusteita on laskettu. Vuosi 2026 ei tuo helpotusta taloustilanteeseen. Myös kustannuspaineet kasvavat, sillä uusi kolmivuotinen palkkasopimus nostaa henkilöstökustannuksia. Lisäksi valtionosuuksien uudistus vuoden 2027 alusta saattaa vaikuttaa kuntien taloudelliseen tilanteeseen merkittävästi.



Ennusteiden mukaan alakoulujen oppilasmäärä vähenee Lapualla vuosittain n. 50 oppilaalla seuraavien kuuden vuoden aikana. Valtionosuus 7-12 vuotiaiden lasten osalta on vuonna 2026 8.172 euroa/lapsi. Lasten määrän väheneminen ja sen vaikutus Lapuan kaupungin saamaan valtionavustukseen on noin 400.000 euroa/vuosi.

Tulojen kasvu hidastuu: Valtionapujen leikkaukset sekä sote-kiinteistöjen vuokratulojen epävarmuus.

Opetustoimen käyttötalous ja investoinnit

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 8.10.2025 § 125 merkinnyt tiedokseen talousarvioesityksen vuodelle 2026 seuraavasti:

SIVISTYS- LAUTAKUNTA	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	Muutos% TA 2025-2026	Ero raamiin
Toimintatuotot	1.256.478	1.256.500	1.288.078	0,0%	31.578
Toimintakulut	-23.895.053	-24.260.900	-24.292.478	1,5%	-31.578
Toimintakate	-22.638.575	-23.004.400	-23.004.400	1,5%	0

Talousarviosta eriteltynä alakoulujen osuus (opetustoiminta, ohjaajat ja sisäinen hallinto):

	TA 2025	TA 2026	Muutossumma
Toimintatuotot	896.128	967.478	71.350
Toimintakulut	-8.191.693	-8.418.420	-226.727
Toimintakate	-7.295.565	-7.450.942	-155.377

Mikäli kouluverkkoa ei tiivistetä ja valtionrahoitus vähenee, niin potentiaalisia säästöjä tulee hakea muualta opetuksesta = opetettavien tuntien määrä, luokkakokojen kasvattaminen, kyläkoulujen positiivisen syrjinnän lopettaminen (tuntikehyksen myöntäminen samalla kertoimella kuin isommille kouluille). Kaikkein pienimmillä kouluilla (alle 35 oppilasta) vaarantuu suuresti mahdollisuus toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta.

Nyt tehtävillä toimenpiteillä turvataan että Lapualla toimii elinvoimaisia kyläkouluja isojen koulujen lisäksi.

- Oppilaat ja huoltajat toivat näkemyksissään esiin toiveen siirtymisestä kyläkouluun mieluummin kuin isoon kouluun
- Kaupungissa halutaan pitää kylät elinvoimaisina. Tällä ratkaisulla turvataan kouluverkon muodostuminen keskustan koulujen lisäksi kyläkouluista tulevaisuudessakin. Esityksen mukaan Tiistenjoen koulu jää toimintaan vahvana kyläkouluna, jonka oppilasmäärä ei tule laskemaan tiedossa olevien oppilasennusteiden mukaan tulevan kuuden vuoden aikana alle valtuuston määrittämän 35 oppilaan rajan.
- Pedagogisesti sekä isoilla että pienillä kouluilla on omat vahvuutensa ja kehittämiskohteensa
- Taloudelliset vaikutukset kertyvät kiinteistöjen ylläpidosta/luopumisesta ja oppilasmäärän vähenemisestä koko kaupungin tasolla.

Tiistenjoki



Tiistenjoen koulu on valmistunut vuonna 1965. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 604.000 €. Seuraavan viiden vuoden aikana Tiistenjoen koulun vaatima peruskorjausmäärärahaatarve on yhteensä noin 325.000 €. Tiistenjoen koululle tulee uusia lattiaa ja kiinteistöautomaatiota.

- Tiistenjoen koulussa on tilaa n. 80 oppilaalle
- Taito- ja taideaineiden opetukselle on tilat ja välineet
- Koulussa on oma keittiö ja erillinen ruokailutila
- Pisin koulumatka (Koivikontie) 26 km
- Tiistenjoen koulun investointi- ja kunnossapitotarpeet tuleville vuosille
- Vaikutus perusopetuksen palveluverkon lähitulevaisuuteen
- Liuhtarin ja Ritavuoren koulujen vajaakäyttö

Ehdotus

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen –valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoidtopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Teija Ylimäki teki sivistys- ja hyvinvointijohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jossa hän esitti yhden (1) vuoden lykkäystä Kauhajärven koulun lakkauttamiseen. Lautakunnan jäsen Arttu Nikkari kannatti Teija Ylimäen ehdotusta.

Keskustelun jälkeen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Ilpo Ulvinen totesi, että Teija Ylimäki on tehnyt Arttu Nikkarin kannattamana sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Teija Ylimäen esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä kahdeksan (8) ääntä, viisi (5) JAA-ääntä ja kolme (3) EI-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että sivistyslautakunta päättää esittää sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksen mukaisesti kaupunginhallitukselle ja edelleen –valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen



3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki, tekninen johtaja Mirva Korpi, rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangas ja hyvinvointikoordinaattori Riina Turja olivat paikalla asian esittelyn ajan klo 16.25-17.16.

Eriävä mielipide

Lautakunnan jäsen Teija Ylimäki jätti sivistyslautakunnan päätöksestä eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus, kokous 1.12.2025 § 422 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Perustelut

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 § 86 pitämässään kokouksessa päättänyt alakoulujen palveluverkon linjauksen seuraavasti:

"Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne.). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia."

Sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa 20.11.2025 § 153. Liitteenä on sivistyslautakunnan liitteet eli oppilasennuste 20.9.2025, Lapuan alakoulut kartalla sekä lapsivaikutusten arviointi - Perustopetuksen palveluverkkosuunnitelma, Kauhajärven ja Männkön koulut.

Sivistyslautakunnan 20.11.2025 kokouksen jälkeen materiaalia on vielä täydennetty (liitteenä) Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnolla koskien lapsivaikutusten arviointia osana Lapuan kaupungin perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa.

Ehdotus Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttamisesta ja uudesta lähikoulusta 1.8.2026 alkaen perustuu laajaan selvitystyöhön, jossa on otettu huomioon erityisesti päätöksen lapsivaikutukset. Nykyisillä ja edelleen vähenevillä oppilasmäärillä Kauhajärven koulussa ei voida toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta luokkien muodostuessa liian heterogeenisiksi. Uutta lähikoulua osoitettaessa kartoitettiin kaikki potentiaaliset lähikoulut (Kauhajärven osalta Pouttu, Tiistenjoki ja Ritavuori). Pelkästään taloudellisesta näkökulmasta katsottuna olisi tehokkainta ja edullisinta osoittaa uudeksi lähikouluksi joku kaupungin neljästä suurimmasta alakoulusta, joihin kaikki Lapuan alakoululaiset mahtuisivat viimeistään 1.8.2030. Lasten ja huoltajien vahva näkemys kyläkoulujen eduista puolsi lähikoulun osoittamista kyläkouluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa kokonaisuudessaan ei kumpikaan koulutyyppi, keskustan koulu tai isompi kyläkoulu, poikennut merkittävästi toisistaan vaan molemmissa on omat positiiviset puolensa ja kehittämiskohteensa. Kauhajärven oppilaille kokonaisuus (oppilaiden asuinpaikat, oppilasennuste, koulun tilat, opetuksen



järjestäminen, koulumatkat, kiinteistön kunto ja investointitarpeet) huomioiden tarkoituksenmukaisin uusi lähikoulu on Tiistenjoen koulu.

Ehdotus

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hannu Saarela teki kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jonka mukaan 1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen, 2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2027 alkaen ja 3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste. Hannu Saarelan esitys ei kuitenkaan saanut kannatusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kokouksessa oli läsnä tämän pykälän ja §:n 424 esittelyn aikana Lapuan kaupungin sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen klo 17.18 - 18.23 välisenä aikana.

Kaupunginvaltuusto, kokous 8.12.2025 § 91 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kauhajärven koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Kauhajärven koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Tiistenjoen koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Kauhajärven koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

Päätös



Ennen tämän pykälän ja §:n 92 käsittelyä ja päätöksentekoa, kokouksessa käytiin yleiskeskustelu näihin pykäliin liittyen. Yleiskeskustelun yhteydessä kaupunginjohtaja Satu Kankare, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen sekä tekninen johtaja Mirva Korpi alustivat asiaa. Yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana (vastaesitys on kokonaisuudessaan tämän pöytäkirjan liitteenä). Valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella. Puheenvuoron yleiskeskustelun aikana käyttivät valtuutetut Ilpo Ulvinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jäätteenmäki, Riitta Kangasluoma, Jesse Häyhä, Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Kai Pöntinen, Arttu Nikkari, Esa Rintala, Marcus Toppari, Marko Ämmälä, Ville Yli-Rantala, Ritva-Leena Heikkinen, Sari Oja-Lipasti, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala ja Pekka Hella.

§:n 91 käsittelyn ja päätöksenteon aikana puheenvuoron käyttivät valtuutetut Helena Lahtinen ja Marcus Toppari. Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana. Vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jesse Häyhän vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 25 EI- ääntä ja 10 JAA- ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi tulee valtuutettu Jesse Häyhän esitys.

MÄNNIKÖN KOULU

Sivistyslautakunta, kokous 8.10.2025 § 129 Palveluverkkolinjaus / oppilasmäärä 20.9.2025 / Männikön koulu

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 (§ 86) pitämässään kokouksessa hyväksynyt seuraavan linjauksen koskien Lapuan kaupungin alakoulujen palveluverkkoa:

Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Ensimmäinen laskentapäivä oli 15.12.2024, jolloin Männikön koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä oli 29 oppilasta ja jäi alle asetetun 35 oppilaan rajan ensimmäisen kerran. Seuraava laskentapäivä oli 20.9.2025. Tuolloin Männikön koulun 1.-6. luokkien



oppilasmäärä oli 27 oppilasta. Männikön koulun 1.-6. luokkien oppilasmäärä on lukuvuosina 2024-2025 sekä 2025-2026 jäänyt alle 35 oppilaan.

20.9.2025 laaditun oppilasennusteen (liitteenä) mukaan Männikön koulun oppilasmäärä tulee tulevina vuosina edelleen laskemaan.

Tämän johdosta valmistelut päätöksenteon tueksi, koskien Männikön koulun mahdollista lakkauttamista 1.8.2026 alkaen, aloitetaan välittömästi. Valmistelut sekä päätökset pyritään saamaan valmiiksi syksyn 2025 aikana.

Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 (§ 86) tekemässä päätöksessä ei päätetty yksittäisen koulun toiminnan lakkauttamisesta vaan siitä tehdään erillinen päätös. Päätöksen mahdollisesta lakkauttamisesta tekee kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuusto.

Jatkotoimenpiteet ennen päätöksentekoa

Jokaisen lapsen hyvän tulevaisuuden turvaamisessa noudatetaan Lapuan kaupungin strategian mukaisia lupauksia terveistä ja hyvinvoivista kasvu- ja oppimisympäristöistä sekä turvallisesta tulevaisuudesta.

Päätöksen tekemisen tueksi tehdään erinäisiä kuulemisia, valmisteluja ja selvityksiä viranhaltijoiden toimesta.

Kuntaliiton julkaisussa vuodelta 2020 *Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa* ohjeistetaan valmisteluvaiheessa tarkastelemaan yleisesti mm. seuraavia seikkoja:

- oppilasennusteet kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain
- kuvaus nykyisestä kouluverkosta
- kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys
- opetustoimen käyttötalous ja investoinnit
- nykyisten koulutilojen kunto ja tilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen
- arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista
- pedagogiset seikat
- lähikoulun osoittamismenettely
- koulukuljetukset
- kuntarajat ylittävä yhteistyö
- henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta
- esitys perusopetuspalvelujen uudesta järjestämisestä
- esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaiden lähikoulujärjestelyistä
- esitys henkilöstön sijoittamisesta

Ehdotus

Sivistyslautakunta:

1. merkitsee tiedoksi oppilasennusteet 20.9.2025.
2. käynnistää Lapuan kaupunginvaltuuston 9.12.2024 tekemän palveluverkkolinjauksen mukaisen jatkovalmistelun koskien Männikön koulua.



Sivistyslautakunta, kokous 20.11.2025 § 154 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Perustelut

Päätöksenteon tueksi on tehty seuraavat valmistelut:

Oppilasennusteet kunnan alueella

Viimeisin oppilasmääräennuste 20.9.2025 liitteenä.

Kuvaus nykyisestä kouluverkosta

Lapuan kunnan alueella toimii 11 alakoulua, yksi yläkoulu ja yksi lukio. Lapuan alakoulujen sijainti karttapohjalla liitteenä.

Koulujen nykyiset oppilasmäärät sekä oppilasmääräennusteet lukuvuodelle 2026-2027:

koulu	oppilasmäärä lv 2025-2026	oppilasennuste lv 2026-2027
Alanurmon koulu	108	98
Haapakosken koulu	38	40
Hellanmaan koulu	29	26
Kauhajärven koulu	24	19
Keskuskoulu	281	261
Liuhtarin koulu	162	155
Männikön koulu	27	26
Poutun koulu	55	54
Ritavuoren koulu	190	183
Ruhan koulu	42	45
Tiistenjoen koulu	42	39

Männikön koulukiinteistön nykykunto

Männikön koulu on valmistunut vuonna 1920 ja koulun piharakennus vuonna 1959. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 35.000 €. Investoinnit ovat liittyneet lähinnä pieniin korjaustoimenpiteisiin. Seuraavan viiden vuoden aikana Männikön koulun vaatima peruskorjausmäärärahaatarve on yhteensä noin 373.000 €. Männikön koulun katto ja ikkunat ovat uusimisiässä. Samoin tulisi uusia koulun lämmitysjärjestelmä, teknisen tilan purunpoisto ja tilapinnat.

Koulutilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen

Männikön koululla ei ole säännöllistä toimintaa kouluajan ulkopuolella. Koululla on satunnaista iltakäyttöä, mm. yhdistykset ja järjestöt.

Arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista

Lapsivaikutusten arvioinnin raportti liitteenä.

Pedagogiset seikat

Pienten ja isojen koulujen eroavaisuuksien vertailu pedagogisesta näkökulmasta tuo esiin, että molemmilla koulutyypeillä on omat vahvuutensa ja heikkoutensa, esimerkiksi



yhteisöllisyyden, opetusryhmien koon ja opetuksen järjestämisen suhteen. Pienissä kouluissa yhteisöllisyys on tiivistä ja opettajan vastuu laajempi, kun taas isoissa kouluissa opetusryhmät ovat usein homogeenisempia ja resurssit monipuolisempia. Lisäksi eroja on havaittavissa henkilöstön monipuolisuudessa sekä oppimisen ja koulunkäynnin tuen toteuttamismahdollisuuksissa. Eroja ilmenee myös valinnaisaineiden tarjonnassa ja eriyttämiseen käytettävissä olevassa ajassa.

Koulukuljetukset

Lapuan kaupungin koulukuljetukset ovat edellisen kerran kilpailutettu lukuvuodelle 2021 - 2022 mallilla (3+1+1) ja ovat voimassa vielä lukuvuoden 2025 - 2026. Uusi koulukuljetuskilpailutus tehdään kevään 2026 aikana ja se tulee voimaan lukuvuodesta 2026 - 2027 alkaen. Tulevassa kilpailutuksessa otetaan huomioon mahdolliset palveluverkon muutokset sisältäen perusopetuslain mukaiset odotusten ja kuljetusten aikaiset maksimijat (alakoululaisilla 2,5h).

Opetuksen järjestäjä (Lapuan kaupunki) osoittaa Männikön koulun oppilaille lähikoulun Lapualta. Huoltajat voivat edelleen ilmoittaa lapsen myös toissijaiseen kouluun, mutta tällöin he vastaavat itse koulukuljetuksesta.

Henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta

Mikäli koulun toiminta lakkautuu, opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimialalta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys

Suomessa on heikko taloussuhdanne: Suomen talous toipuu hitaasti ja työttömyys on korkealla (9,4%), tämä vaikuttaa verotuloihin. Vuosi 2025 on kuntataloudelle vaikea, sillä verotuloennusteita on laskettu. Vuosi 2026 ei tuo helpotusta taloustilanteeseen. Myös kustannuspaineet kasvavat, sillä uusi kolmivuotinen palkkasopimus nostaa henkilöstökustannuksia. Lisäksi valtionosuuksien uudistus vuoden 2027 alusta saattaa vaikuttaa kuntien taloudelliseen tilanteeseen merkittävästi.

Ennusteiden mukaan alakoulujen oppilasmäärä vähenee Lapualla vuosittain n. 50 oppilaalla seuraavien kuuden vuoden aikana. Valtionosuus 7-12 vuotiain lasten osalta on vuonna 2026 8.172 euroa/lapsi. Lasten määrän väheneminen ja sen vaikutus Lapuan kaupungin saamaan valtionavustukseen on noin 400.000 euroa/vuosi.

Tulojen kasvu hidastuu: Valtionapujen leikkaukset sekä sote-kiinteistöjen vuokratulojen epävarmuus.

Opetustoimen käyttötalous ja investoinnit

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 8.10.2025 § 125 merkinnyt tiedokseen talousarvioesityksen vuodelle 2026 seuraavasti:

SIVISTYS- LAUTAKUNTA	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	Muutos% TA 2025-2026	Ero raamiin
Toimintatuotot	1.256.478	1.256.500	1.288.078	0,0%	31.578



Toimintakulut	-23.895.053	-24.260.900	-24.292.478	1,5%	-31.578
Toimintakate	-22.638.575	-23.004.400	-23.004.400	1,5%	0

Talousarviosta eriteltynä alakoulujen osuus (opetustoiminta, ohjaajat ja sisäinen hallinto):

	TA 2025	TA 2026	Muutossumma
Toimintatuotot	896.128	967.478	71.350
Toimintakulut	-8.191.693	-8.418.420	-226.727
Toimintakate	-7.295.565	-7.450.942	-155.377

Mikäli kouluverkkoa ei tiivistetä ja valtionrahoitus vähenee, niin potentiaalisia säästöjä tulee hakea muualta opetuksesta = opetettavien tuntien määrä, luokkakokojen kasvattaminen, kyläkoulujen positiivisen syrjinnän lopettaminen (tuntikehyksen myöntäminen samalla kertoimella kuin isommille kouluille). Kaikkein pienimmillä kouluilla (alle 35 oppilasta) vaarantuu suuresti mahdollisuus toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta.

Nyt tehtävillä toimenpiteillä turvataan että Lapualla toimii elinvoimaisia kyläkouluja isojen koulujen lisäksi.

- Oppilaat ja huoltajat toivat näkemyksissään esiin toiveen siirtymisestä kyläkouluun mieluummin kuin isoon kouluun
- Kaupungissa halutaan pitää kylät elinvoimaisina. Tällä ratkaisulla turvataan kouluverkon muodostuminen keskustan koulujen lisäksi kyläkouluista tulevaisuudessakin. Esityksen mukaan Haapakosken koulu jää toimintaan vahvana kyläkouluna, jonka oppilasmäärä ei tule laskemaan tiedossa olevien oppilasennusteiden mukaan tulevan kuuden vuoden aikana alle valtuuston määrittämän 35 oppilaan rajan.
- Pedagogisesti sekä isoilla että pienillä kouluilla on omat vahvuutensa ja kehittämiskohteensa
- Taloudelliset vaikutukset kertyvät kiinteistöjen ylläpidosta/luopumisesta ja oppilasmäärän vähenemisestä koko kaupungin tasolla.

Männikön ja Haapakosken kyläyhdistyksen kirjelmä liitteenä.

Lähikoulun osoittamismenettely / perustelut / ponsi

Ponsiesitys on otettu huomioon vertailemalla koulutoiminnan järjestämistä Haapakosken tai Männikön koulurakennuksissa. Vertailun lopputulemana voidaan todeta, että Haapakosken koulukiinteistö on paremmassa kunnossa tällä hetkellä sekä sen vaatimat investoinnit tulevaisuudessa ovat pienemmät. Tilat ovat riittävät molempien koulujen oppilasmäärälle. Lisäksi oppilaskuljetukset on taloudellisempaa suunnata Männiköstä Haapakoskelle kuin Haapakoskelta Männikköön. Männikön koulussa käsitöiden (kovat materiaalit) toteutus voidaan järjestää omissa tiloissa, kun taas Haapakoskella tämä opetus järjestetään Liuhtarin koululla. Kuljetukset toteutetaan päiväautolla ja järjestely on ollut toimiva. Järjestely mahdollistaa luontevan yhteistyön, oppilaiden kohtaamisen ja harjoittelun isommassa oppimisympäristössä toimimiselle.

Haapakoski

Haapakosken koulu on valmistunut vuonna 1949. Viimeisten 10 vuoden aikana koulurakennukseen on investoitu noin 355.000 €. Seuraavan viiden vuoden aikana



Haapakosken koulu ei juuri vaadi peruskorjaukseen liittyviä määrärahoja. Määrärahatarve on 25.500 €. Haapakosken koululla tulee tehdä tilapintoihin liittyvää kunnostusta ja vaihtaa ilmanvaihtokone.

- Haapakosken koulussa tilaa on n. 75 oppilaalle
- Kouluun tarvitaan yksi uusi luokanopettaja
- Taito- ja taideaineiden opettamiseen löytyvät tilat ja välineet paitsi käsityön kovien materiaalien osalta (opetus Liuhtarissa, matkat kuljetaan päiväautolla)
- Uudistettu jakelukeittiö ja ruokala
- Pisin koulumatka (Hirvijärventie) n. 12 km
- Haapakosken koulun investointitarpeet vuosille 2026-2030 n.60.500€
- Vaikutukset perusopetuksen palveluverkon tulevaisuuteen
- Liuhtarin koulun oppilasmäärän laskiessa koulu jää vajaakäytölle

Männikkö

- Männikön koulussa tilaa on n.80 oppilaalle
- Kouluun tarvitaan yksi uusi luokanopettaja
- Taito- ja taideaineiden opettamiseen löytyvät tilat ja välineet
- Uudistettu keittiö ja kouluruokala
- Pisin koulumatka (Hirvijärventie) n. 12 km
- Männikön koulun investointitarpeet vuosille 2026-2030 n. 373.450€ (oppilasmäärän kasvaessa myös ilmastoinnin tehostaminen)
- Vaikutukset perusopetuksen palveluverkon tulevaisuuteen
- Liuhtarin koulun oppilasmäärän laskiessa koulu jää vajaakäytölle

Ehdotus

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2026 alkaen
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoidtopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia. Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle on myös osoittaa uusi toimipiste.

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Vappu Kangas teki sivistys- ja hyvinvointijohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jossa hän esitti, että Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset. Lautakunnan jäsen Marjo Lakso kannatti Vappu Kankaan ehdotusta.

Keskustelun jälkeen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Ilpo Ulvinen totesi, että Vappu Kangas on tehnyt Marjo Lakson kannattamana sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys.



Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Vappu Kankaan esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettuna nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä kahdeksan (8) ääntä, yksi (1) JAA-ääni ja seitsemän (7) EI-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että sivistyslautakunnan päätökseksi tulee Vappu Kankaan esitys, jossa Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset.

Kokous keskeytettiin (neuvottelutauko) klo 18.03-18.12 väliseksi ajaksi.

Pöytäkirjamerkintä: opetuspäällikkö Carita Jussinmäki, tekninen johtaja Mirva Korpi, rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangas ja hyvinvointikoordinaattori Riina Turja olivat paikalla asian esittelyn ajan klo 17.23-18.29.

Eriävä mielipide

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja jätti sivistyslautakunnan päätöksestä eriävän mielipiteen.

§ 423 Otto-oikeuden käyttäminen / Sivistyslautakunta 20.11.2025 § 154 Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Perustelut

Kuntalaki 92 § määrää asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi eli otto-oikeuden käyttämisestä.

Lapuan kaupungin hallintosäännön 30 §:n mukaan kaupunginhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen lautakunnan, kaupunginhallituksen jaoston sekä kaupunginhallituksen alaisen viranhaltijan päättämän asian. Kaupunginhallitus tekee otto-oikeuspäätöksen kokouksessaan. Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

Kuntalain 92 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Sivistyslautakunta on tehnyt 20.11.2025 § 154 päätöksen palveluverkkoon ja Männikön koulun toiminnan lakkauttamiseen 1.8.2026 liittyen. Pöytäkirja on julkaistu 22.11.2025. Päätöksessä sivistyslautakunta päätti, että Männikön koulua ei lakkauteta ja asia palautetaan valmisteluun. Uudelleenvalmistelussa on otettava huomioon sekä Männikön että Haapakosken koulujen alueelliset vaikutukset.



Otto-oikeuden käyttäminen on perusteltua, sillä sivistys- ja hyvinvointijohtajan esitys on tehty kaupunginvaltuuston 9.12.2024 § 86 päätöksen mukaisesti, eikä asian palauttaminen valmisteluun ole kaupunginvaltuuston linjauksen mukainen.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että lautakunnan käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Aiemmat ratkaisut eivät sido hallitusta. Hallituksella on asiaa käsiteltäessä sama toimivalta kuin lautakunnalla on ollut. Hallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös tai asia voidaan palauttaa lautakunnan päätettäväksi.

Ehdotus

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää käyttää otto-oikeutta sivistyslautakunnan päätökseen 20.11.2025 § 154 palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hannu Saarela teki kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan esityksen, jonka mukaan otto-oikeutta ei käytetä. Hannu Saarelan esitys ei kuitenkaan saanut kannatusta. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus, kokous 1.12.2025 § 424 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Perustelut

Tämän kaupunginhallituksen esityslistan pykälässä § 423 kaupunginhallitus ottaa kantaa siihen, käyttääkö se otto-oikeutta Sivistyslautakunnan 20.11.2025 § 154 päätöksen osalta. Mikäli otto-oikeutta päätetään käyttää, tulee tämä pykälä kaupunginhallituksen päätettäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että lautakunnan käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Aiemmat ratkaisut eivät sido kaupunginhallitusta. Hallituksella on asiaa käsiteltäessä sama toimivalta kuin lautakunnalla on ollut. Kaupunginhallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös tai asia voidaan palauttaa lautakunnan päätettäväksi.

Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 § 86 pitämässään kokouksessa päättänyt alakoulujen palveluverkon linjauksen seuraavasti:

"Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne.). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia."



Sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa 20.11.2025 § 154. Liitteenä on sivistyslautakunnan liitteet eli oppilasennuste 20.9.2025, Kyläyhteisön kirjelmä 19.10.2025, Lapuan alakoulut kartalla sekä lapsivaikutusten arviointi - Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma, Kauhajärven ja Männikön koulut.

Sivistyslautakunnan 20.11.2025 kokouksen jälkeen materiaalia on vielä täydennetty (liitteenä) Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnolla koskien lapsivaikutusten arviointia osana Lapuan kaupungin perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa.

Ehdotus Männikön koulun toiminnan lakkauttamisesta ja uudesta lähikoulusta 1.8.2026 alkaen perustuu laajaan selvitystyöhön, jossa on otettu huomioon erityisesti päätöksen lapsivaikutukset. Nykyisillä ja edelleen vähenevillä oppilasmäärillä Männikön koulussa ei voida toteuttaa opetussuunnitelman mukaista opetusta luokkien muodostuessa liian heterogeenisiksi. Uutta lähikoulua osoitettaessa kartoitettiin kaikki potentiaaliset lähikoulut (Männikön osalta Haapakoski, Liuhtari, Keskuskoulu ja Tiistenjoki). Pelkästään taloudellisesta näkökulmasta katsottuna olisi tehokkainta ja edullisinta osoittaa uudeksi lähikouluksi joku kaupungin neljästä suurimmasta alakoulusta, joihin kaikki Lapuan alakoululaiset mahtuisivat viimeistään 1.8.2030. Lasten ja huoltajien vahva näkemys kyläkoulujen eduista puolsi lähikoulun osoittamista kyläkouluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa kokonaisuudessaan ei kumpikaan koulutyyppi, keskustan koulu tai isompi kyläkoulu, poikennut merkittävästi toisistaan vaan molemmissa on omat positiiviset puolensa ja kehittämiskohteensa. Männikön oppilaille kokonaisuus (oppilaiden asuinpaikat, oppilasennuste, koulun tilat, opetuksen järjestäminen, koulumatkat, kiinteistön kunto ja investointitarpeet) huomioiden tarkoituksenmukaisin uusi lähikoulu on Haapakosken koulu. Sivistyslautakunnan ponsiesityksen mukaisesti huomioitiin myös Haapakosken ja Männikön koulujen mahdollinen yhdistyminen ja kyläyhdistyksen kirjelmä.

Tekniseltä toimelta saadun tiedon mukaan Haapakosken koulu on teknisesti paremmassa kunnossa kuin Männikön koulu.

Hyvinvointi- ja sivistysjohtaja on valmistellut palveluverkkoa koskevan päätöksen kaupunginvaltuuston 9.12.2024 linjauksen mukaisesti. On perusteltua, että valtuuston linjauksen mukainen päätöksenteko tehdään kaupunginvaltuustossa 8.12.2025, sillä sivistyslautakunnan esittämä valmisteluun palauttaminen ei vastaa kaupunginvaltuuston aiempaa linjausta.

Ehdotus

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2026 alkaen.
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2026 alkaen.
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoidtopaikka osana vuosittaista työkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.



Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Hanna Peräaho teki kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan esityksen, jonka mukaan kaupunginhallitus päättää, että 1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen, 2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2027 alkaen ja 3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste. Kaupunginhallituksen jäsenet Matti Kangas, Ritva-Leena Heikkinen, Hannu Saarela, Marko Ämmälä, Sami Kuula ja Sari Oja-Lipasti kannattivat Hanna Peräahon esitystä.

Keskustelun aikana puheenjohtaja Pekka Hella totesi, että Hanna Peräaho on tehnyt Matti Kankaan, Ritva-Leena Heikkisen, Hannu Saarelan, Marko Ämmälän, Sami Kuulan ja Sari Oja-Lipastin kannattamana kaupunginjohtajan ehdotuksesta eriävän esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattivat Hanna Peräahon esitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä ja 8 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätökseksi tulee Hanna Peräahon esitys.

Kokouksessa oli läsnä tämän pykälän ja §:n 422 esittelyn aikana Lapuan kaupungin sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen klo 17.18 - 18.23 välisenä aikana.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.23-18.40 välisenä aikana.

Eriävä mielipide

- Kaupunginjohtaja Satu Kankare jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Kaupunginvaltuusto, kokous 8.12.2025 § 92 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle päätettäväksi seuraavaa:

1. Männikön koulun toiminta lakkautuu 1.8.2027 alkaen.
2. Männikön koulun oppilaiden lähikouluksi osoitetaan Haapakosken koulu 1.8.2027 alkaen.
3. Männikön koulun opetushenkilöstön osalta vakituiselle henkilöstölle määritellään uusi viranhoitopaikka osana vuosittaista työnkiertoprosessia sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden vakituiselle henkilöstölle osoitetaan uusi toimipiste.

Päätös



Ennen tämän pykälän ja §:n 91 käsittelyä ja päätöksentekoa, kokouksessa käytiin yleiskeskustelu näihin pykäliin liittyen. Yleiskeskustelun yhteydessä kaupunginjohtaja Satu Kankare, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen sekä tekninen johtaja Mirva Korpi alustivat asiaa. Yleiskeskustelun aikana valtuutettu Jesse Häyhä esitti pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jossa esitetään, että Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana (vastaesitys on kokonaisuudessaan tämän pöytäkirjan liitteenä). Valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä kannattivat valtuutetut Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, Arttu Nikkari, Marko Ämmälä, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala sekä Pekka Hella. Puheenvuoron yleiskeskustelun aikana käyttivät valtuutetut Ilpo Ulvinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jäätteenmäki, Riitta Kangasluoma, Jesse Häyhä, Hannu Saarela, Tero Ala-Nissilä, Esko Yli-Karhu, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Kai Pöntinen, Arttu Nikkari, Esa Rintala, Marcus Toppari, Marko Ämmälä, Ville Yli-Rantala, Ritva-Leena Heikkinen, Sari Oja-Lipasti, Martti Kaunismäki, Rauno Latvala ja Pekka Hella.

§:n 92 käsittelyn ja päätöksenteon aikana puheenvuoron käyttivät valtuutetut Arttu Nikkari, Ilpo Ulvinen, Esa Rintala, Jesse Häyhä, Riitta Kangasluoma, Pekka Hella sekä Sami Kuula. Keskustelun aikana valtuutettu Arttu Nikkari teki esityksen, jonka mukaan Männikön koulua ei lakkauteta vaan se otetaan osaksi valtuutettu Jesse Häyhän §:n 91 mukaista esitystä. Valtuutettu Jesse Häyhä kannatti Arttu Nikkarin esitystä ja esitti, että hänen §:n 91 käsittelyn yhteydessä tekemä vastaesitys koskisi myös Männikön koulua. Valtuutetut Pekka Hella, Hannu Saarela ja Sami Kuula kannattivat Jesse Häyhän esitystä. Valtuutettu Ilpo Ulvinen teki toisen vastaesityksen, jonka mukaan Männikön koulun toiminta loppuisi 1.8.2026. Valtuutettu Riitta Kangasluoma kannatti Ilpo Ulvisen vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaksi kannatettua vastaesitystä. Ensimmäisenä äänestetään eniten pohjaesityksestä poikkeavan ja toiseksi eniten pohjaesityksestä poikkeavan vastaehdotuksen välillä, jonka jälkeen äänestyksen voittaneen vastaesityksen ja pohjaesityksen välillä äänestetään viimeiseksi. Puheenjohtaja esitti, että ensimmäisessä äänestyksessä ne, jotka kannattavat Jesse Häyhän vastaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Ilpo Ulvisen vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 28 JAA- ääntä ja 6 EI- ääntä sekä yksi tyhjä ääni. Puheenjohtaja totesi, että äänestyksessä eniten ääniä sai Jesse Häyhän vastaesitys.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavassa äänestyksessä, ne jotka kannattavat valtuutettu Jesse Häyhän vastaesitystä äänestävät EI ja ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaesitystä, äänestävät JAA. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 28 EI- ääntä ja 4 JAA- ääntä sekä kolme tyhjää ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi tulee valtuutettu Jesse Häyhän esitys.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.17 - 20.28 välisenä aikana.

Vastaesitys



Esitän, että Lapuan kaupunginvaltuusto ei hyväksy esitettyä Kauhajärven koulun lakkauttamista koskevaa päätöstä.

Sen sijaan kaupunginvaltuusto päättää seuraavaa:

1. Lapuan perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan kokonaisuudessaan uudelleen tarkasteltavaksi vuoden 2026 aikana. Tarkastelun tavoitteena on päivittää ja täsmentää palveluverkkolinjausta siten, että kaupungilla on ennustettava, ennakoitava ja johdonmukainen toimintamalli, joka turvaa lasten edun, lähipalveluiden alueellisen kattavuuden sekä koko kaupungin elinvoiman. Kokonaisarvio sisältää ennakkovaikutusten arvioinnin.
2. Kokonaisarvioinnissa tarkastellaan vähintään: a. kaupunginvaltuuston aiemmin vahvistaman 35 oppilaan oppilasmäärärajan tarkoituksenmukaisuutta, b. koulujen välistä etäisyyttä ja lähipalveluiden alueellista kattavuutta, c. koulujen kuntoa, sisäilmatilannetta ja tulevia investointitarpeita ulkopuolisen, riippumattoman kuntokartoittajan toimesta, d. taloudellisia vaikutuksia, mukaan lukien kuljetuskustannukset ja mahdolliset lisäpoistot, e. lasten ja perheiden hyvinvointivaikutuksia, f. Tuen uudistuksen mukaiset oppilasmäärät ja tuen tarvitsijat
3. Mikäli koulun sulkeminen nousee tarkastelussa vaihtoehdoksi, päätöksenteon tueksi tulee laatia erillinen skenaariopohjainen vaikutusarvio, jossa arvioidaan lakkauttamisen vaikutuksia: a. kylän ja yritysalueen elinvoimaan, b. C. asukas- ja lapsiperhekehitykseen, Lapuan kokonaisvetovoimaan ja elinvoimaan, sekä d. koko perusopetuksen palveluverkon toimivuuteen ja tasapainoon.
4. Uusia, ei-välttämättömiä investointeja koulukiinteistöihin ei käynnistetä ennen kokonaisarvioinnin valmistumista. Ainoastaan turvallisuuden ja kiireelliset kunnossapidon edellyttämät toimenpiteet toteutetaan.
5. Yksittäisten koulujen lakkauttamispäätöksiä ei tehdä ennen kuin kokonaisarviointi on valmistunut ja kaupunginvaltuusto on hyväksynyt päivitetyn perusopetuksen palveluverkkolinjauksen.

Sivistyslautakunta, kokous 11.12.2025 § 170 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Perustelut

Lapuan kaupungille on 9.11.2025 jätetty kuntalaisaloitepalvelun kautta kuntalaisaloite, jossa esitetään, että kaupungin perusopetuksen palveluverkkolinjaus otetaan uudelleen käsittelyyn ja sitä tarkennetaan.

Valmistelu on aloitettu.

Aloite ja osallistujaluettelo liitteenä.

Ehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

Päätös



Keskustelun jälkeen sivistyslautakunta merkitsi kuntalaisaloitteen valmistelutilanteen tiedokseen.

Palveluverkko valmistelut pohjautuvat seuraaviin päätöksiin/aloitteisiin:

Kaupunginvaltuusto 9.12.2024

§ 86 Mikäli koulun 1.-6. luokkalaisten oppilasmäärä olisi alle 35 oppilasta kahtena lukuvuotena peräkkäin, niin koulun toiminta lakkautuisi seuraavan lukuvuoden alussa (1.8. alkaen). Laskentapäivät ovat 15.12.2024 ja jatkossa aina 20.9. (esim. 20.9.2025, 20.9.2026 jne). Myös yksittäisten alakoulujen merkittävät investointitarpeet otetaan osaksi kokonaisarviointia.

Kaupunginvaltuusto 8.12.2025

§91 Palveluverkko / Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen / vastaesitys

Kaupunginvaltuusto 8.12.2025

§ 92 Palveluverkko / Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen / vastaesitys

Sivistyslautakunta 11.12.2025

§ 170 Kuntalaisaloite / Perusopetuksen palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen käsittelyyn ja sen täsmentäminen

Kaupunginvaltuusto 19.5.2025

Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä 19.5.2025

Palveluverkkolinjauksen ottaminen uudelleen tarkasteltavaksi ja valmisteltavaksi vuoden 2026 aikana on edennyt seuraavanlaisesti:

9.6.2026 pidettiin kaupunginvaltuutetuille valtuuston ensimmäinen iltakoulu palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

5.8.2026 pidettiin kaupunginvaltuutetuille valtuuston toinen iltakoulu palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

12.8.2026 pidettiin sivistyslautakunnan jäsenille iltakoulu palveluverkkoon liittyen (5.8.2026 materiaali)

20.8.2026 pidettiin yleisötilaisuus kuntalaisille palveluverkkoon liittyen (liitemateriaali)

Palveluverkkolinjauksen jatkokäsittelyt: 26.8.2026 sivistyslautakunta, 14.9.2026 kaupunginhallitus ja 21.9.2026 kaupunginvaltuusto.

Vuoden 2026 palveluverkkosuunnitelman yhteydessä on otettu koko perusopetuksen palveluverkko huomioon, joten se kattaa kaikki kaupungin alakoulut sekä yläkoulun (valtuustoaloite).

Kaupunginvaltuuston 9.12.2024 § 86 päättämä linjaus 35 oppilaan rajasta on edelleen pedagogisesti ja taloudellisesti perusteltu ja tarkoituksenmukainen. Linjauksella voidaan



taata ennakoitavuus koulujen toimintaan niin oppilaiden, huoltajien kuin koulun henkilöstönkin suuntaan. Lisäksi yhteisellä linjauksella voidaan taata yhdenvertainen kohtelu kaikille kouluille.

Palveluverkkosuunnittelun yhteydessä on laadittu SWOT-analyysit, joissa tarkastellaan eri skenaarioita opetuksen ja pedagogiikan, hyvinvoinnin, kiinteistöjen ja talouden (sis. koulukuljetukset) näkökulmasta. Analyysit yhdessä muun materiaalin kanssa tuovat selkeästi esiin sen, että alle 35 oppilaan kouluissa opetussuunnitelman mukaisen opetuksen antaminen vaarantuu ja sosiaalinen hyvinvointi saattaa heikentyä (sosiaalisen elinympäristön kapeus ja vähemmistöstressi). Pedagoginen laatu ja vertaisryhmän koko ovat kriittisiä tekijöitä, joita 35 oppilaan raja suojaa. Tarkastelussa ilmenee, että koulun koko ei vaikuta tuen tarpeessa olevien oppilaiden määrään.

Vaihtoehtoiset skenaariot on luotu huomioiden oppilasmäärälinjaus ja SWOT-analyysien antama tieto siten, että oppilaille pystytään tarjoamaan mahdollisimman laadukkaat palvelut (opetus ja opiskeluhuolto) kaikilla kouluilla.

Kaupungin lakisääteinen tehtävä on järjestää lapsille ja nuorille opetussuunnitelman mukaista opetusta, joka on lasten oikeus. Laadukas pedagogiikka on lapsen edulle ensisijaista.

Lapsivaikutusten arviointi on tehty laajasti koskien kaikkia kaupungin alakouluja. Arviointia varten toteutettiin maalis-huhtikuussa 2026 kohdennetut Webropol-kyselyt oppilaille (774 vastausta, 150 piirustusta), huoltajille (234 vastausta) ja opetushenkilöstölle (53 vastausta) sekä hyödynnettiin vuoden 2026 kouluhyvinvointikyselyn tuloksia. Raportti määrittelee seurantamenetelmät (mm. säännölliset hyvinvointi- ja huoltajakyselyt), joilla vaikutuksia seurataan päätöksenteon jälkeen. Todettujen lapsivaikutusten perusteella voidaan todeta, että päätettävästä skenaariosta riippumatta ratkaisujen tulee olla pitkäjänteisiä ja niissä on varmistettava riittävä opettaja- ja avustajaresursointi, sujuva koulukuljetusten suunnittelu sekä tuki siirtymävaiheen ryhmäytymiselle.

Skenaario 0 (11 alakoulua):

Kaikki olemassaolevat koulut jatkavat toimintaansa.

Skenaario 1 (5 alakoulua):

Alakouluikäisten opetus järjestetään 1.8.2027 alkaen Keskuskoululla sekä Alanurmon, Liuhtarin, Ritavuoren ja Tiistenjoen kouluilla.

Skenaario 2 (8 alakoulua):

Kouluverkkoa tiivistetään lakkauttamalla Kauhajärven ja Hellanmaan koulut 1.8.2027 alkaen. Haapakosken ja Männikön koulut yhdistetään 1.8.2027 alkaen Karhunkylän kouluksi. Opetus jatkuu Keskuskoulussa sekä Alanurmon, Karhunkylän, Liuhtarin, Poutun, Ritavuoren, Ruhan ja Tiistenjoen kouluilla.

Ehdotus perustuu valmisteltuun materiaaliin.

- Skenaario 0: pedagogisesti ja taloudellisesti huonoin vaihtoehto
- Skenaario 1: pedagogisesti ja taloudellisesti paras vaihtoehto



- Skenaario 2: pedagogisesti huomattavasti parempi vaihtoehto kuin skenaario 0. ja myös taloudellisesti parempi vaihtoehto kuin skenaario 0.

Skenaariossa 0 vaarantuu lakisääteinen tehtävä, perusopetuksen toteuttaminen opetussuunnitelman mukaisesti. Pienissä yksiköissä ei ole mahdollista toteuttaa monipuolista pedagogiikkaa ja tukea siinä määrin, mitä oppilaat tarvitsevat. Lisäksi turvallisuus vaarantuu toiminnan ollessa ainoastaan muutaman opettajan harteilla. Talouden kantokyky ei kestä ylläpitämään nykyisenlaista kouluverkkoa. Talous kuormittuu yliresursoinnista, jota pieniin yksiköihin tulee kohdentaa. Lisäksi kiinteistökustannukset vajaakäytöllä olevista kiinteistöistä ovat huomattavat.

Skenaario 1 on pedagogisesti ja taloudellisesti kannattavin vaihtoehto. Selvityksessä ilmenee, että oppilaskohtaiset kustannukset pienenevät koulun kasvaessa n.140 oppilaaseen asti. Resursoinnilla pystytään takaamaan monipuolinen opetushenkilöstö, kaikki lakisääteiset tukimuodot sekä koulua virkatyönä johtava rehtori. Lisäksi opiskeluhuollon palvelut on mahdollista toteuttaa koululla lähipalveluna. Tässäkin vaihtoehdossa jää kiinteistöjen vajaakäyttöä, kun katsotaan oppilasennusteita kuuden vuoden aikajänteellä.

Skenaario 2 on kuulemisten ja lapsivaikutusten arvioinnin perusteella kaupunkilaisille lähestyttävien ratkaisu. Tässä mallissa kyläkouluista siirrytään toisiin kyläkouluihin, eikä muutos kouluympäristössä ole niin iso kuin suureen kouluun siirryttäessä. Malli mahdollistaa kohtuullisen kokoisten kyläkoulujen toiminnan n. kuudeksi vuodeksi ja rauhoittaa palveluverkon tilanteen pitkäksi aikaa. Kun edelleen on voimassa oppilasraja 35, on ennakoitavissa, milloin koulun koko pienenee niin paljon, että sen lakkauttamista tulee arvioida. Pedagogiset ja taloudelliset hyödyt eivät ole yhtä suuret kuin skenaariossa 1, mutta niitä pystytään saavuttamaan kohtuullisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, että palveluverkkosuunnitelmassa edetään skenaario 2 -mallin mukaan.

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mika Kamunen alusti asiaa. Sivistyslautakunta kuuli opetuspäällikkö Carita Jussinmäkeä, tekninen johtaja Mirva Korpea, rakennuttajainsinööri Jarmo Kivikangasta ja talotekniikkainsinööri Tomi Suvantoa asiassa. Kokouksessa esitetty materiaali oheismateriaalina.

Kokous keskeytettiin (neuvottelutauko) klo 18.07-18.21 väliseksi ajaksi.

Keskustelussa lautakunta esitti ponsiesityksenään, että mikäli Männikön koulun toiminta myöhemmässä vaiheessa lakkautuu, se yhdistyy Haapakosken koulun kanssa ja siitä tulee Karhunkylän koulu. Karhunkylän koulun toiminta järjestetään fyysisesti nykyisessä Männikön koulussa. Perusteluna palveluverkon alueellinen kattavuus. Ponsiesitystä kannattivat kaikki lautakunnan jäsenet.



Keskustelun jälkeen sivistyslautakunta hyväksyi sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 277

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

- 1 Kirjelmä kaupunginhallitukselle / 7.9.2026.pdf
- 2 Palveluverkkosuunnittelun julkinen valmistelumateriaali 09062026
- 3 Palveluverkkoselvitys yleistä kiinteistöistä 09062026
- 4 Päivitykset palveluverkkosuunnittelun julkiseen materiaaliin 05082026
- 5 Palveluverkko yleisötilaisuus 20082026
- 6 Oppilasennuste 21082026
- 7 Lapsivaikutusten arviointi - Lapuan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2026
- 8 Äänestysluettelo § 277.doc

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1. päättää merkitä selvityksen tiedokseen.
2. päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että palveluverkkosuunnitelmassa edetään skenaario 2 -mallin mukaan.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Marko Ämmälä teki kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan esityksen: kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että palveluverkkosuunnitelmassa edetään 8 alakoulun mallilla. Mikäli koulun oppilasmäärä laskee pysyvästi alle 24 oppilaan, käynnistetään selvitystyö koulun mahdollisesta lakkauttamisesta tai liittämisestä toiseen.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.41 - 20.52 välisenä aikana.

Tauon jälkeen Marko Ämmälä muutti esitystään siten, että kaupunginjohtajan ehdotukseen lisätään kohta 3. muutetaan 35 oppilaan raja 24 oppilaan rajaksi. Kaupunginhallituksen jäsenet Hannu Saarela ja Pekka Hella kannattivat Marko Ämmälän muutettua vastaehdotusta.



Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Marko Ämmälä on tehnyt Hannu Saarelan ja Pekka Hellan kannattamana kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan esityksen, joten asiassa suoritetaan avoin äänestys. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Marko Ämmälän muutettua vastaesitystä äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä yksitoista (11) ääntä, kuusi (6) JAA-ääntä ja viisi (5) EI-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätökseksi tulee kaupunginjohtajan ehdotus.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 43

Liitteet

- 1 Kirjelmä kaupunginhallitukselle / 7.9.2026.pdf
- 2 Palveluverkkosuunnittelun julkinen valmistelumateriaali 09062026
- 3 Palveluverkkoselvitys yleistä kiinteistöistä 09062026
- 4 Päivitykset palveluverkkosuunnittelun julkiseen materiaaliin 05082026
- 5 Palveluverkko yleisötilaisuus 20082026
- 6 Oppilasennuste 21082026
- 7 Lapsivaikutusten arviointi - Lapuan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2026.docx
- 8 Äänestysluettelo § 277.doc

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että palveluverkkosuunnitelmassa edetään skenaario 2 -mallin mukaan.



Ympäristölautakunta, § 32, 23.06.2026

Kaupunginhallitus, § 226, 17.08.2026

Kaupunginvaltuusto, § 44, 21.09.2026

§ 44

Hallintosihteerin viran lakkauttaminen 1.3.2027 alkaen

LAPDno-2026-224

Ympäristölautakunta, 23.06.2026, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirva Korpi, Tekninen johtaja, mirva.korpi@lapua.fi

Rakennus- ja ympäristölupapalveluiden vastuualueen hallintosihteerin virka vapautuu vuoden vaihteessa 2026/2027. Hallintosihteeri toimii myös ympäristölautakunnan sihteerinä.

Teknisen toimialan organisaatiouudistus tulee voimaan 1.8.2026, jolloin maankäyttö-, kaavoitus- ja mittauspalvelut sekä rakennus- ja ympäristölupapalvelut vastuualueet yhdistetään. Hallintosihteeri toimii jatkossa hallintosihteerinä uudessa kaupunkiympäristöpalveluiden vastuualueella. Hallintosihteerin esihenkilönä toimii kaupunkiympäristöpäällikkö. Kaupunkiympäristöpalveluiden vastuualueella henkilöstö toimii pääosin asiantuntijatehtävissä.

Hallintosihteeri osallistuu ympäristölautakunnan ja teknisen lautakunnan (vastuualueelle kuuluvien asioiden osalta) esityslistojen valmisteluun, toimielinten ja viranhaltijapäätösten hallinnolliseen täytäntöönpanoon sekä toimii teknisen lautakunnan hallintosihteerin varahenkilönä. Hallintosihteerin tehtäviin kuuluu myös vastuualueen arkistointiin ja asiakirjahallintaan liittyvät tehtävät. Hallintosihteeri toimii mm. asianhallintajärjestelmän, rakennusvalvontaohjelman ja väestötietojärjestelmän pääkäyttäjänä vastuualueelle kuuluvien tehtävien osalta. Hallintosihteeri osallistuu Lapuan kaupungin verkkosivujen päivittämiseen ja tiedottamiseen vastuualueelle kuuluvien tehtävien osalta.

Lapuan kaupungin linjauksen mukaisesti hallintosihteerin virka on tarpeen muuttaa hallintosihteerin toimeksi.

Toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi on tärkeää, että toimeen valittava hallintosihteeri työskentelee limittäin nykyisen hallintosihteerin kanssa. Toimeen valittavan hallintosihteerin toivotaan aloittavan 16.11.2026 siten, että nykyinen hallintosihteeri perehdyttää valittavan henkilön rakennus- ja ympäristölupapalveluiden osalta tehtävään.

Lapuan kaupungin hallintosäännön 35 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää virkojen ja toimien osa-aikaistamisesta, kustannusvaikutuksia aiheuttavista nimikemuutoksista, uusien toimien kelpoisuusehdoista sekä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Hallintosäännön 36 §:n mukaan vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen edellyttää täyttölupaa kaupunginhallitukselta.



Hallintosihteerin toimen perustamislomake liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Mirva Korpi, Tekninen johtaja

Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se

1. perustaa hallintosihteerin toimen 16.11.2026 alkaen
2. hallintosihteerin toimeen myönnetään täyttölupa 16.11.2026 alkaen

sekä esittää kaupunginhallitukselle/-valtuustolle, että se lakkauttaa hallintosihteerin viran 1.3.2027 alkaen.

Päätös

Lautakunta hyväksyi esityksen.

Kaupunginhallitus, 17.08.2026, § 226

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

- 1 Hallintosihteerin toimen perustamislomake

Lapuan kaupungin hallintosäännön 35 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää virkojen ja toimien perustamisesta ja lakkauttamisesta. Kaupunginhallitus päättää virkojen ja toimien kustannusvaikutuksia aiheuttavista nimikemuutoksista, uusien toimien kelpoisuusehdoista sekä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Hallintosäännön 36 §:n mukaan vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen edellyttää täyttölupaa kaupunginhallitukselta.

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa hallintosihteerin toimen 16.11.2026 alkaen.
2. myöntää hallintosihteerin toimelle täyttöluvan 16.11.2026 alkaen.
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että se lakkauttaa hallintosihteerin viran 1.3.2027 alkaen.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen.



Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 44

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se lakkauttaa hallintosihteerin viran 1.3.2027 alkaen.



Kaupunginhallitus, § 269, 14.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 45, 21.09.2026

§ 45

Maahanmuuttokoordinaattorin viran perustaminen 1.1.2027 alkaen

LAPDno-2024-640

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 269

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Kotoutumislain kokonaisuudistukseen liittyvät lait tulivat voimaan 1.1.2025. Kunnilla on kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä. Työvoimaviranomainen vastaa kotoutumisohjelmaan sisältyvien palveluiden järjestämisestä työnhakijana oleville maahanmuuttajille ja kotoutuja-asiakkaille. Kunta vastaa muiden maahanmuuttajien ja kotoutuja-asiakkaiden palveluiden järjestämisestä.

Kunnan tehtävänä kotoutumisen edistämisessä on mm.

- huolehtia kunnan peruspalveluiden soveltuvuudesta maahanmuuttajille
- maahanmuuttajien ja kotoutuja-asiakkaiden matalan kynnyksen ohjaus ja neuvonta
- kunnan kotoutumisohjelmaan sisältyvien alkuvaiheen palveluiden järjestäminen
- huolehtia palveluiden yhteensovittamisesta yhteistyössä hyvinvointialueen, muiden paikallisten viranomaisten ja palveluntuottajien kanssa.

Kotoutumisohjelmaan tulee sisältyä mm.:

- kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi (laissa osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi) tai monialainen kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi
- edellisen pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma sekä sen monialainen versio
- kotoutumisohjelman aikainen ohjaus ja neuvonta.

Lapuan kaupunginvaltuusto on 11.11.2024 § 80 perustanut määräaikaisen maahanmuuttokoordinaattorin viran ajalle 1.1.2025 – 31.12.2026. Määräaikaista virkasuhdetta perusteltiin sillä, että maahanmuutto on vakiintumatonta ja tämänhetkisen tilanteen pohjalta ei pystytä arvioimaan henkilöstön pysyvää tarvetta.

Vuoden 2025 lopussa Lapualla asui 547 henkilöä, joiden kansalaisuus on muu kuin Suomi (Tilastokeskus 2026, Väestö 31.12.2025). Suurimpia ulkomaalaisten kansalaisuusryhmiä ovat ukrainalaiset (275 henkilöä), unkarilaiset (50 henkilöä), virolaiset (43 henkilöä), thaimaalaiset (31 henkilöä), vietnamilaiset (28 henkilöä), venäläiset (26 henkilöä) sekä filippiiniläiset (11 henkilöä).



Hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti maahanmuuttokoordinaattori tarjoaa ohjaus- ja neuvontapalveluita kaikille Lapualla asuville maahanmuuttajille sekä laatii osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin ja kotoutumissuunnitelman.

Maahanmuuttokoordinaattorin viran perustamislomake on liitteenä.

Maahanmuuttokoordinaattorin kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva alempi korkeakoulututkinto.

Henkilöstöjaoston hyväksymän (4.5.2022) rekrytointioppaan mukaan ilman erillistä tai julkista hakumenettelyä on mahdollista ottaa henkilö ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon Lapuan kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevöitymiskoulutusta kaupunki on tukenut.

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. esittää valtuustolle, että se perustaa maahanmuuttokoordinaattorin viran ajalle 1.1.2027 alkaen
2. myöntää maahanmuuttokoordinaattorin viralle täyttöluvan 1.1.2027 alkaen

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun aikana kaupunginjohtaja teki lisäyksen ehdotuksen kohtaan 2. myöntää maahanmuuttokoordinaattorin viralle täyttöluvan 1.1.2027 alkaen mikäli kaupunginvaltuusto perustaa viran.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 45

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se perustaa maahanmuuttokoordinaattorin viran ajalle 1.1.2027 alkaen.



Kaupunginhallitus, § 254, 31.08.2026
Kaupunginvaltuusto, § 46, 21.09.2026

§ 46

Valtuustoaloite / Nuorten itsenäisyysjuhla

LAPDno-2025-1105

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 254

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite Nuorten itsenäisyysjuhla.pdf

Helena Lahtinen ja 12 muuta valtuutettua jätti 8.12.2025 valtuustoaloitteen nuorten itsenäisyysjuhlasta. Valtuustoaloitteessa esitettiin seuraavaa:

Valtuustoaloite *Nuorten itsenäisyysjuhla kaupungintalossa* toteutui ensimmäisen kerran joulukuussa 2008. Juhlasta on kehkeytynyt kutsuvieraitten odottama ja median uutisoima hieno perinne. Aloitteemme mukaan juhlan järjestämisessä oli neljä kohtaa: 1. Juhlaan kutsutaan yhdeksäsluokkalaiset, jotta voimme huomioida nuoret – tulevaisuuden toivot – ja heistä ysiluokkalaiset, jotta koko ikäluokka pääsee juhlimaan itsenäisyyttä. 2. Juhla järjestetään kaupungintalossamme, jotta kaunis rakennus tulee vuosien mittaan tutuksi kaikille lapualaisille. 3. Juhlaan kutsutaan itsenäisyyspäivän veteraanit, jotta voimme osoittaa kiitollisuutta ja kunnioitusta heitä kohtaan. 4. Juhlaan kutsutaan kuntademokratian edustajat (Suomi 91 vuotta vuonna 2008), valtuustosalissa työtätekevät valtuutetut, jotta yhtenäinen itsenäisyysjuhla toisi yhteen eilisen, nykyhetken ja tulevan – veteraanit, päättäjät ja nuoret. Veteraanien määrä on käymässä vähiin ja ikäluokkien koko pienenee. Esitämme, että jatkossa juhlaan kutsutaan alkuperäisen aloitteen mukaisesti kaikki kaupunginvaltuutetut.

Yläkoululaisten määrä tulee oppilasennusteen mukaan pysymään vielä seuraavien kuuden vuoden ajan korkealla. Ennusteen mukaisesti ysiluokkalaisten on tulevana vuosina seuraavasti: 206 (2026-2027), 183 (2027-2028), 185 (2028-2029), 170 (2029-2030), 195 (2030-2031), 174 (2031-2032). Lisäksi ysiluokkalaisten mukana tilaisuuteen tulevat yläkoulun rehtori, luokanvalvojat ja muut henkilöt, yhteensä noin 15 henkilöä. Luottamushenkilöistä paikalle on kutsuttu puheenjohtajiston edustajat. Lisäksi paikalle on kutsuttu lehdistö, johtavat viranhaltijat ja sivistyslautakunnan puheenjohtaja.

Veteraanit eivät ole enää viime vuosina päässeet paikalle, mutta veteraanien työtä on jatkanut Sotien 1939-45 Etelä-Pohjanmaan Perinneyhdistyksen Lapuan osasto. Ysiluokkalaisten itsenäisyyspäivän juhlaan on kutsuttu kaikki toimikunnan jäsenet noin 10 hlöä.

Ennusteiden mukaan tilaisuuksien osallistujamäärä on vielä vuosina 2026-2031 niin suuri, ettei kaupungintaloon vielä mahdu esitetyn aloitteen mukaisesti kaikki kaupunginvaltuutetut (35 henkilöä). Sen sijaan aloitteessa ehdotetun mukaisesti



valtuutetut voidaan kutsua juhlaan vuodesta 2032 alkaen, jolloin ikäluokkien pieneneminen näkyy yläkoulun oppilasmäärässä (ennuste 150). Mikäli oppilasmäärä alenisi ennusteita nopeammin, muutos voitaisiin tehdä jo aiemmin.

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedokseen ja esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite katsotaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. merkitä selvityksen tiedokseen ja esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite katsotaan loppuunkäsitellyksi.

Kaupunginhallituksen jäsen Marko Ämmälä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.24-19.26 väliseksi ajaksi.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 46

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite Nuorten itsenäisyysjuhla.pdf

Ehdotus

Kaupunginhallitus

1. esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite katsotaan loppuunkäsitellyksi.



Sivistyslautakunta, § 108, 26.08.2026
Kaupunginhallitus, § 278, 14.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 47, 21.09.2026

§ 47

Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

LAPDno-2025-588

Sivistyslautakunta, 26.08.2026, § 108

Valmistelijat / lisätiedot:

Carita Jussinmäki, Opetuspäällikkö, carita.jussinmaki@lapua.fi
Riina Turja, Hyvinvointikoordinaattori, riina.turja@lapua.fi
Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja, mika.kamunen@lapua.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

Valtuutettu Lasse Rajala esittää 19.5.2025 jättämässään valtuustoaloitteessa yläkoulun sisällyttämistä osaksi Lapuan kaupungin kouluverkkopäätöstä. Aloitteessa ehdotetaan vaihtoehtona, että alakoulujen oppilasottoalueita tarkastelemalla vapautuva tyhjä koulutila voitaisiin ottaa yläkoulukäyttöön osittain tai kokonaan. Aloitteen mukaan tällä järjestelyllä voitaisiin välttää nykyisen yläkoulurakennuksen kalliit korjaukset sekä mahdollistaa kyläkoulujen toiminnan jatkuminen pidempään.

Nykytila ja opetuksen järjestämisen rakenteet

Lapuan kaupungin kasvatuksen, koulutuksen ja vapaa-ajan toimialan hallinto on arvioinut aloitteessa esitettyä mallia opetuksen järjestämisen, pedagogiikan sekä talouden näkökulmista. Aloitteessa ehdotettu malli yläkoulun toiminnan hajasijoittamisesta tai siirtämisestä vapautuviin alakoulukiinteistöihin ei ole käytännön opetustyön ja hallinnon kannalta tarkoituksenmukainen seuraavista syistä:

- Aineenopettajajärjestelmä ja kelpoisuudet: Yläkoulussa opetuksen järjestämisen rakenne poikkeaa alakouluista huomattavasti siirryttäessä aineenopettajajärjestelmään. Opettajien kelpoisuudet eivät ole yhtenevät alakoulun luokanopettajajärjestelmän kanssa, joten yhteistä pedagogista henkilöstöä voidaan hyödyntää eri koulutusasteiden välillä vain hyvin pienissä määrin.
- Opetusjärjestelyt ja matkakustannukset: Yläkoulun oppilaiden hajauttaminen eri toimipisteisiin aiheuttaisi kohtuuttomasti haastetta työjärjestysten laatimiseen. Lisäksi toiminnan hajauttaminen tuottaisi huomattavasti matkakustannuksia sekä merkittävää työajan hukkaa, kun aineenopettajien tulisi liikkua useaan eri toimipisteeseen koulupäivän aikana.
- Erikoisluokat ja oppimisympäristöt: Yläkoulun opetussuunnitelman toteuttaminen edellyttää ainekohtaisia erikoistiloja ja -välineistöä (mm. fysiikka,



kemia, kotitalous, tekninen ja tekstiilityö, musiikki ja liikunta). Alakoulujen tilat eivät pääsääntöisesti vastaa yläkoulun erikoisaineiden vaatimuksia ilman huomattavia muutostöitä, mikä vesittäisi aloitteessa tavoitellut kustannussäästöt.

- Tuen järjestäminen: Erityisopetus järjestetään yhteisopettajuuden keinoin sekä joustavia ryhmittelyjä hyödyntäen ensisijaisesti vuosiluokkatiimeissä. Oppilaiden hajauttaminen estää erityisopetuksen toteuttamisen opetussuunnitelman edellyttämällä tavalla. Hajauttamalla järjestetyssä opetuksessa myöskään koulunkäynninohjaajan, kouluvalmentajan tai opiskeluhoollon tuki ei ole optimaalisesti käytössä.

Johtopäätökset

Yläkoulun opetuksen tarkoituksenmukainen, laadukas ja tasapuolinen järjestäminen edellyttää yhtenäistä toimipistettä, jossa aineenopettajaresurssit, erikoistilat ja tukipalvelut ovat keskitetyksi kaikkien ikäluokan oppilaiden käytettävissä. Yläkoulun hajauttaminen etäällä toisistaan oleviin toimipisteisiin aiheuttaisi merkittäviä toiminnallisia ja taloudellisia haasteita sekä vaarantaisi lukujärjestysten ja opetuksen eheyden.

Valtuustoaloitteessa esitettyä yläkoulun osittaista tai kokonaista siirtämistä alakouluilta vapautuviin tiloihin ei ole mahdollista toteuttaa toiminnallisesti eikä taloudellisesti järkevällä tavalla.

Ehdotus

Esittelijä: Mika Kamunen, Sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistyslautakunta:

- 1) Esittää asian kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle vastauksena aloitteeseen.
- 2) Esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että aloite katsotaan loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Sivistyslautakunta kuuli opetuspäällikkö Carita Jussinmäkeä asiassa ja hyväksyi sivistys- ja hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

Kaupunginhallitus, 14.09.2026, § 278

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

Ehdotus

Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:



Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedokseen ja esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite katsotaan loppuunkäsittellyksi.

Päätös

Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen keskustelun jälkeen.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anneli Jätteenmäki poistui kokouksesta klo 21.45.

Kaupunginvaltuusto, 21.09.2026, § 47

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite / Yläkoulu osaksi kouluverkkopäätöstä

Ehdotus

Esittelijä: Kaija Metsänranta, Henkilöstöpäällikkö

Kaupunginhallitus

1. esittää selvityksen kaupunginvaltuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite katsotaan loppuunkäsittellyksi.



§ 48

Ilmoitusasiat



§ 49

Muut asiat